

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工  
程项目（港池部分）海域使用论证报告表  
（公示稿）

北京瀚海海洋工程咨询有限公司

---

2022 年 6 月

编号: 104828161



# 营业执照

(副本) (1-1)

统一社会信用代码 91110116335559252C

名称 北京瀚海海洋工程咨询有限公司  
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)  
住所 北京市怀柔区迎宾南路11号五幢二层2213室  
法定代表人 王振  
注册资本 500万元  
成立日期 2015年04月03日  
营业期限 2015年04月03日至 2045年04月02日  
经营范围 工程咨询; 工程设计; 经济信息咨询; 技术开发、推广、转让、服务; 销售机械设备、电子产品、计算机、软件及辅助设备、化工产品(不含危险化学品)、日用品; 资产管理、投资管理; 城市园林绿化; 劳务分包、专业承包。(企业依法自主选择经营项目, 开展经营活动; 依法须经批准的项目, 经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动; 不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。)



在线扫码获取详细信息

登记机关



2018 年 09 月 29 日

提示: 每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送上一年度年度报告并公示。

## 目 录

<b>1 项目概况及用海必要性分析 .....</b>	<b>1</b>
1.1 论证工作由来 .....	1
1.2 论证依据 .....	3
1.3 用海项目概况 .....	5
1.4 项目申请用海情况 .....	13
1.5 项目用海必要性 .....	14
<b>2 项目所在海域概况 .....</b>	<b>17</b>
2.1 自然环境概况 .....	17
2.2 海洋生态概况 .....	18
2.3 自然资源概况 .....	19
2.4 开发利用现状 .....	22
<b>3 项目用海资源环境影响分析 .....</b>	<b>25</b>
3.1 项目用海环境影响分析 .....	25
3.2 项目用海生态影响分析 .....	26
3.3 项目用海资源影响分析 .....	26
3.4 项目用海风险分析 .....	26
<b>4 海域开发利用协调分析 .....</b>	<b>27</b>
4.1 项目用海对海域开发活动的影响 .....	27
4.2 利益相关者界定 .....	27
4.3 项目用海对国防安全 and 国家海洋权益的影响分析 .....	28
<b>5 项目用海与海洋功能区划及相关规划符合性分析 .....</b>	<b>29</b>
5.1 项目用海与海洋功能区划符合性分析 .....	29
5.2 项目用海与相关规划符合性分析 .....	33
<b>6 用海合理性分析 .....</b>	<b>42</b>

6.1 用海选址合理性分析 .....	42
6.2 用海方式和平面布置合理性分析 .....	43
6.3 用海面积合理性分析 .....	44
6.4 用海期限合理性分析 .....	46
<b>7 海域使用对策措施 .....</b>	<b>51</b>
7.1 区划实施对策措施 .....	51
7.2 开发协调对策措施 .....	51
7.3 风险防范对策措施 .....	51
7.4 监督管理对策措施 .....	52
<b>8 结论与建议 .....</b>	<b>54</b>
8.1 结论 .....	54
8.2 建议 .....	56

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表

申请人	单位名称	天津港文化传媒有限公司			
	法人代表	姓名	冯健		
	联系人	姓名	徐飞		
		通讯地址	天津市滨海新区东疆港区东疆湾沙滩景区		
项目用海基本情况	项目名称	天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）			
	项目性质	公益性		经营性	√
	投资金额	100 万元		用海面积	12.4480 公顷
	用海期限	至 2033 年 5 月 29 日			
	占用岸线	14 米		新增岸线	0 米
	用海类型	旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类）			
	各用海类型/作业方式	面积		具体用途	
	游乐场	12.4480 公顷		小型游艇停靠点	
	.....				

# 1 项目概况及用海必要性分析

## 1.1 论证工作由来

天津东疆湾沙滩景区位于渤海湾西端，天津港东疆港区东侧（图 1.1-1），是京津两地唯一沙滩亲水岸线，沙滩南北岸线长约 2 公里，总面积约 2.46 平方公里。景区 2006 年开始建设，经过了两年的建设期和一年的试运营于 2010 年的 7 月 1 日正式对外开放。目前由天津港（集团）有限公司全资下属子公司--天津港文化传媒有限公司（附件 1）运营管理。

天津东疆湾沙滩立足天津、面向京冀、辐射全国，风景宜人的沙滩海岸线是渤海湾上的精美黄金海岸线，2014 年被国家旅游局评定为 4A 级旅游景区，已成为天津市的重要海上旅游名片和重要海上旅游品牌。



等涉海建设项目，以上项目均取得海域使用权。景区内项目丰富，嘉年华系列活动、儿童亲水乐园、帆船帆板俱乐部、海上运动休闲俱乐部、各种水上游玩体验项目等可为游客提供非常全面的项目选择。景区内设施完善，电子票务系统、观光小火车、更衣间、户外淋浴、冲脚池、遮阳伞、特色海鲜餐饮、泳衣泳具租售、停车场等提升了游客的旅游体验。

水上运动、水上游玩等是景区的重要功能和重点项目，该类项目需要依托小型游艇开展。为丰富景区游乐项目，满足民众亲海需求，景区运营管理天津港文化传媒有限公司建设天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分），依托天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程岸线布设五个浮筒简易码头用于小型游艇等停靠。为保障码头正常运行，避免游艇搁浅，码头平台布设于人工海岸外侧水深适宜区域，通过走廊与海滩连接。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程用海类型为旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类），用海方式为开放式用海。天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）建设的浮筒简易码头为水上运动、水上游玩的旅游设施，用海类型界定为旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类），不设置构筑物，用海方式为开放式用海。项目依托沙滩岸线建设，用海类型、用海方式与后方人工沙滩一致。一号、二号、三号、五号浮筒简易码头平台及部分走廊设施超过天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程确权范围（图 1.1-2）。

根据《中华人民共和国海域使用管理法》规定，在中华人民共和国内水、领海持续使用特定海域三个月以上的排他性用海活动，在向海洋行政主管部门申请使用海域时，必须出具海域使用论证材料，论证该海域使用是否可行。受天津港文化传媒有限公司委托，北京瀚海海洋工程咨询有限公司承担天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证工作。根据《海域使用分类》，项目用海方式为开放式用海（一级类）的游乐场用海（二级类）。项目用海面积<30 公顷，根据《海域使用论证导则》，论证等级为三级，应编制海域使用论证报告表。





图 1.1-2 超确权范围情况

## 1.2 论证依据

### 1.2.1 法律、法规依据

- (1) 《中华人民共和国海域使用管理法》（全国人大常委会，2002 年）；
- (2) 《中华人民共和国海洋环境保护法》（全国人大常委会，2017 年）；
- (3) 《中华人民共和国海上交通安全法》（全国人大常委会，2016 年）；
- (4) 《防治海洋工程项目污染损害海洋环境管理条例》（国务院，2006 年施行）
- (5) 《关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》（国务院，2018 年）；
- (6) 《海域使用权管理规定》（国家海洋局，2007 年）；
- (7) 《海洋功能区划管理规定》（国家海洋局，2007 年）；



（8）《海域使用论证管理规定》（国家海洋局，2008 年）；

（9）《国家海洋局关于进一步规范海域使用论证管理工作的意见》（国家海洋局，2016 年）；

（10）《天津市海域使用管理条例》（天津市人大常委会，2019 年）等。

### 1.2.2 区划规划

（1）《天津市海洋功能区划（2011-2020 年）》（天津市人民政府，2012 年 10 月）；

（2）《天津市海洋主体功能区规划（2011-2020 年）》（天津市人民政府，2012 年 10 月）；

（3）《天津市海洋环境保护规划（2014-2020 年）》（天津市人民政府，2013 年 12 月）；

（4）《天津市海洋生态红线区报告》（天津市人民政府，2014 年 7 月）；

（5）《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，（国家发展和改革委员会，2020 年 1 月）等。

### 1.2.3 技术标准和规范

（1）《海水水质标准》（GB3097-1997）；

（2）《海洋生物质量》（GB1841-2001）；

（3）《海洋监测规范》（GB17378-2007）；

（4）《海洋调查规范》（GB/T12763-2007）；

（5）《海洋沉积物质量标准》（GB18668-2002）；

（6）《海域使用分类体系》（HY/T 123-2009）；

（7）《海籍调查规范》（HY/T 124-2009）；

（8）《海域使用论证技术导则》（国海发〔2010〕22 号）；

（9）《海洋工程环境影响评价技术导则》（GB/T 19485-2014）；

（10）《宗海图编绘技术规范》（HY/T 251-2018）等。

## 1.3 用海项目概况

### 1.3.1 用海项目基本信息

项目名称：天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）

用海申请单位：天津港文化传媒有限公司

地理位置：项目位于天津滨海新区天津东疆湾沙滩景区人工海滩及外侧海域（图 1.3-1）。

建设内容：项目布设 5 个简易浮筒游艇码头，不设置构筑物。



图 1.3-1 用海位置

### 1.3.2 用海项目性质与用海类型

根据《海域使用分类》（国海管字[2008]273 号），本项目用海类型为旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类），用海方式为开放式（一级方式）用海中的游乐场（二级方式）。

项目用海性质为经营性用海。

### 1.3.3 平面布置和主要结构与尺度

5 个简易浮筒游艇码头均垂直于天津东疆湾沙滩景区人工沙滩布设，浮筒总面积约 4445 平方米，码头间隔约 200~370m，自南向北分别为一号码头、二号码头、三号码头、四号码头、五号码头（图 1.3-2）。



图 1.3-2 总平面布置

#### 1.3.4.1 一号码头平面布置和主要结构与尺度

一号码头为东疆湾沙滩游览游客提供摩托艇、快艇、帆船、水上充气拖拽项目等（经景区允许批准的项目）。

码头整体结构包括浮筒走廊和浮筒平台，浮筒走廊长度 85 米、宽 2.5 米，浮筒平台长 23.5 米，宽 11 米，浮筒面积约 450 平方米。码头有四个泊位，2 个

快艇泊位宽度为 3.5 米，2 个摩托艇帆船泊位宽度为 2 米（图 1.3-3）。

码头用锚绳固定，固定点见图 2.2-2 红点标识，平台左右两侧双锚，绳长为 25 米，走廊左右两侧双锚，绳长各 15 米。

码头停靠船艇四艘，分别为“东疆海悦 1”快艇，长 7.62 米，船宽 2.64 米，吃水 1 米；“东疆海悦 2”快艇，长 7.62 米，船宽 2.64 米，吃水 1 米；“东疆海悦 3”帆船，长 10.4 米，宽 4.6 米，吃水 0.8 米；“庞巴迪”摩托艇。

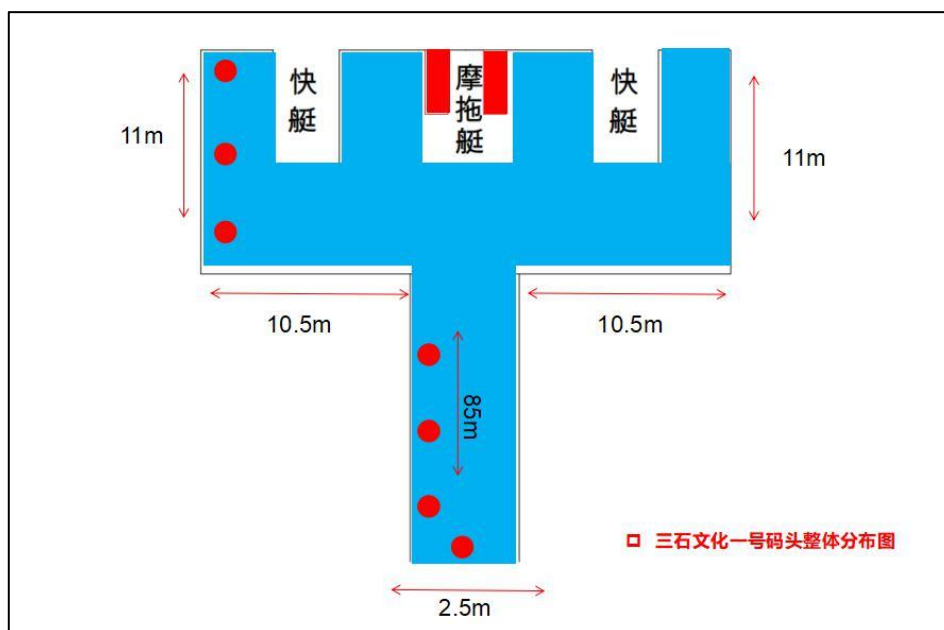


图 1.3-3a 一号码头平面布置（平面图）

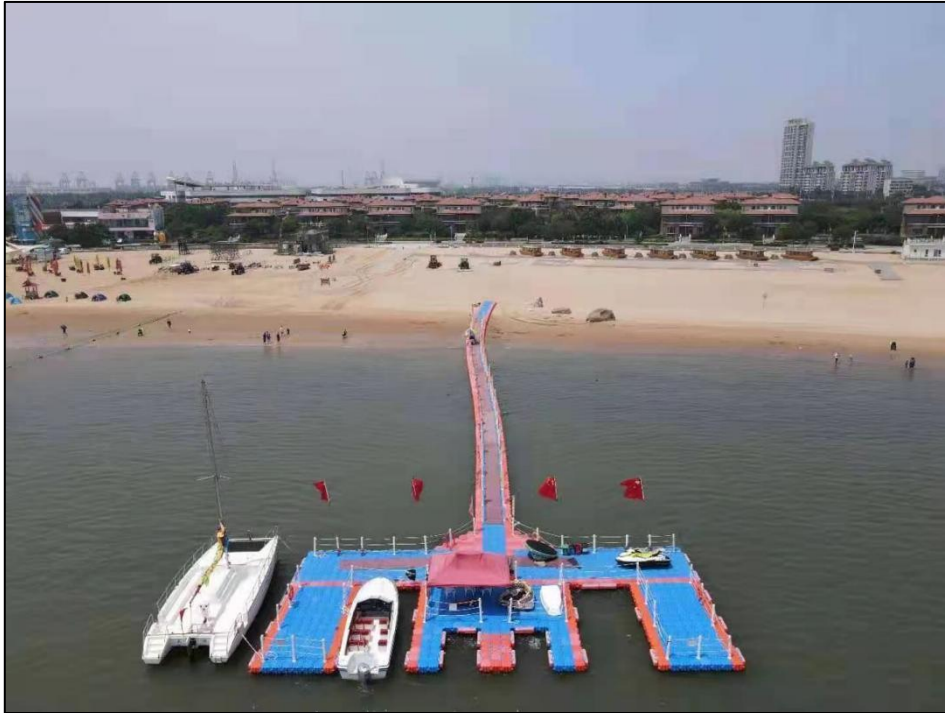


图 1.3-3b 一号码头平面布置（实景图）

#### 1.3.4.2 二号码头平面布置和主要结构与尺度

二号码头总长 103.5 米，主要有浮筒走廊、钢制组合水上浮平台、船舶泊位浮筒码头组成（图 1.3-4），浮筒面积约 650 平方米。浮筒走廊长度 73.5 米，宽度 3 米；水上浮平台长度 17.5 米，宽度 10 米；船舶泊位浮筒码头长度 20 米，宽度 17.5 米，设定 5 个泊位，提供公司船只及救生艇停靠。

码头用铁锚固定，浮筒走廊锚点有 6 个，主要 95 公斤铁锚和 20 号锚绳固定。钢制组合水上浮平台锚点有 4 个，主要以 300 公斤铁锚和 25 号锚绳固定。船舶泊位浮筒码头锚点有两个，主要以 300 公斤铁锚和 25 号锚绳固定。每条锚绳长度约 30 米。

码头停靠船艇 5 艘，分别为双体帆船，船长 9.41 米，船宽 4.90 米，吃水 1.14 米，泊位需 13 米；鸿鸥快艇，船长 9.80 米，船宽 2.85 米，吃水 1.18 米，泊位需 10 米；鸿洋快艇，船长 5.04 米，船宽 2.19 米，吃水 0.99 米，泊位需 6 米；摩托艇 2 台，船长 2.88 米，船宽 1 米，吃水 0.46 米，泊位需 3.5 米两个。

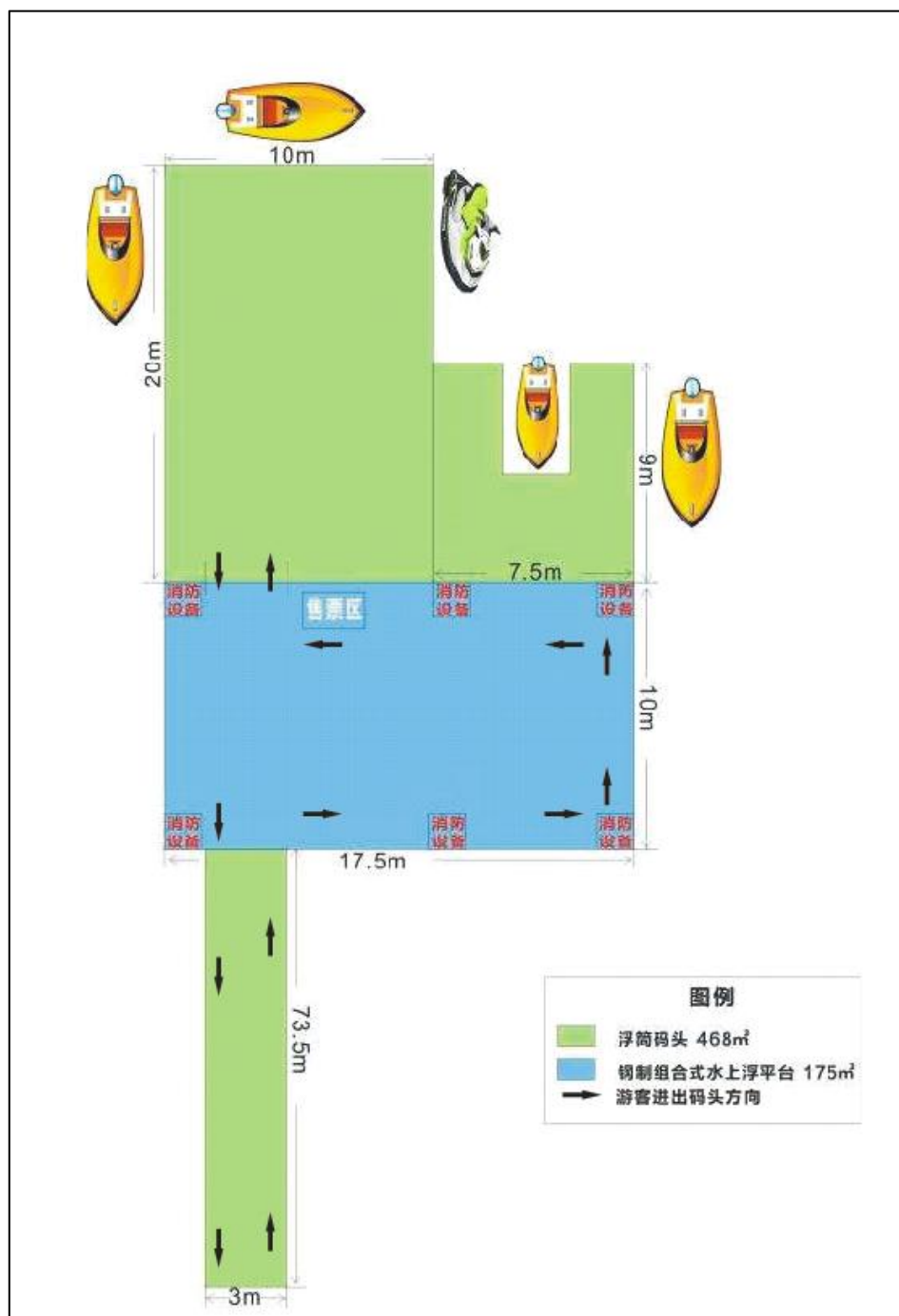


图 1.3-4a 二号码头平面布置（平面图）





图 1.3-4b 二号码头平面布置（实景图）

#### 1.3.4.3 三号码头平面布置和主要结构与尺度

二号码头码头总长 110.5 米，主要有浮筒走廊、钢制组合水上浮平台、船舶泊位浮筒码头组成（图 1.3-5），浮筒面积约 630 平方米。浮筒走廊长度 87.5 米，宽度 3 米；水上浮平台长度 17.5 米，宽度 10 米；船舶泊位浮筒码头长度 19 米，宽度 7.5 米，设定 5 个泊位，提供公司船只及救生艇停靠。

码头用铁锚固定，浮筒走廊锚点有 8 个，主要 95 公斤铁锚和 20 号锚绳固定。钢制组合水上浮平台锚点有 4 个，主要以 300 公斤铁锚和 25 号锚绳固定。每条锚绳约 30 米。

码头停靠船艇 6 艘，分别为东疆湾海客号快艇，船长 7.6 米，船宽 2.6 米，吃水 1.4 米，泊位需 13 米；东方明珠 111 快艇，船长 6.35 米，船宽 2.45 米，吃水 1.04 米，泊位需 10 米；海客 05 快艇，船长 5.87 米，船宽 2.58 米，吃水 1.23 米，泊位需 10 米；海洋之星快艇，船长 7.12 米，船宽 2.56 米，吃水 0.76 米，泊位需 10 米；摩托艇 2 台，船长 2.88 米，船宽 1 米，吃水 0.46 米，泊位需 3.5 米两个。



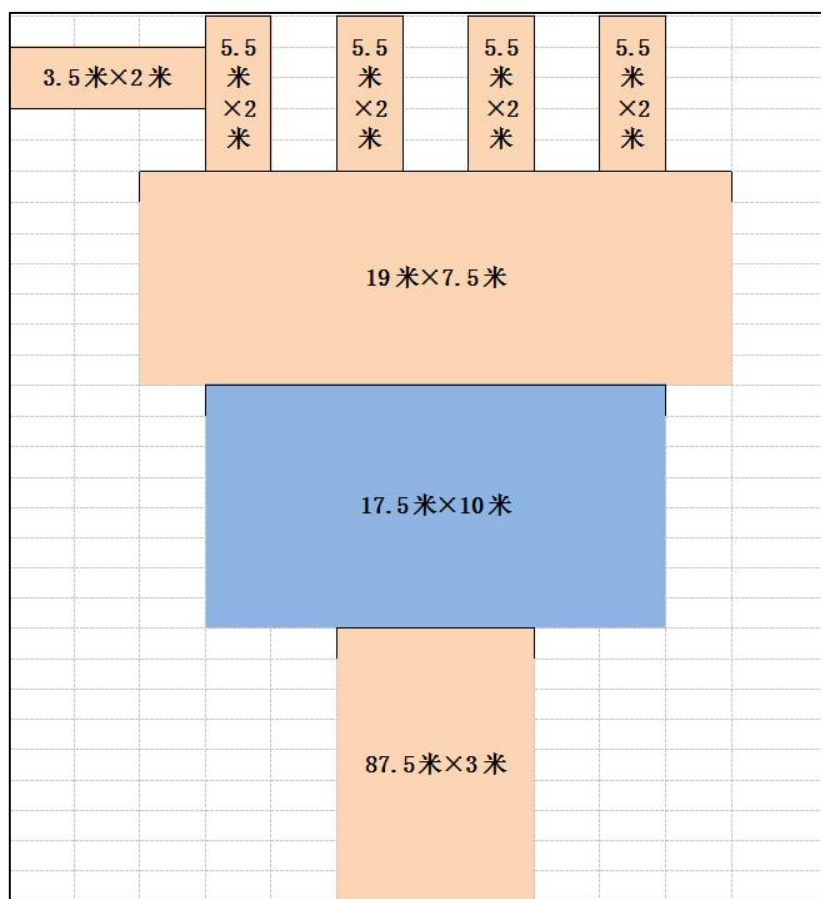


图 1.3-5a 三号码头平面布置（平面图）

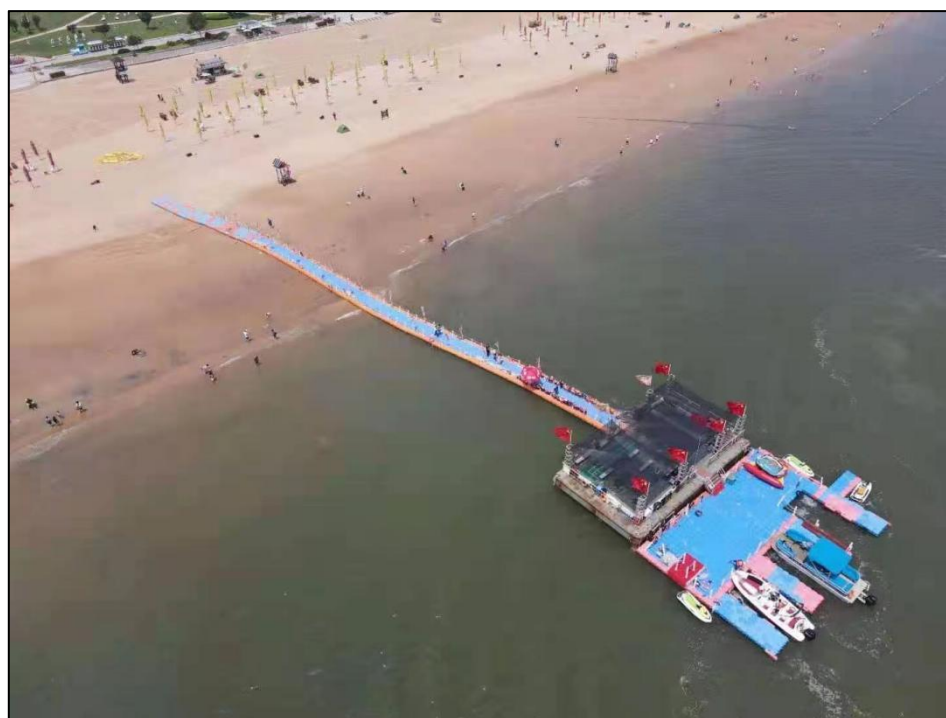


图 1.3-5b 三号码头平面布置（实景图）

#### 1.3.4.4 四号码头平面布置和主要结构与尺度

四号码头为东疆湾沙滩游览游客提供摩托艇、快艇、飞伞、帆船、水上充气拖拽项目（水上沙发、水上飞鱼）等（经景区允许批准项目）。

码头整体结构与一号码头类似，包括浮筒走廊和浮筒平台（图 1.3-6），浮筒走廊长度 84 米、宽 2.5 米，浮筒平台长 21 米，宽 15 米，浮筒面积约 520 平方米。码头有四个泊位，泊位各宽 2.6 米。

码头用锚绳固定，平台左右两侧双锚，绳长左右各 25 米；走廊两侧锚固两个，绳长左右各 10 米。

码头停靠船艇四艘，分别为“天海风 10”快艇，长 6.53 米，宽 2.58 米，吃水 1.2 米；“天海风 6”快艇，长 4.79 米，宽 2.19 米，吃水 1 米；“天海风 1 号”快艇，长 5.54 米，宽 2.54 米，吃水 1 米；“天海风 9”快艇，长 6.05 米，宽 2.54 米，吃水 1 米。



图 1.3-6 四号码头平面布置（实景图）

#### 1.3.4.5 五号码头平面布置和主要结构与尺度

五号主要作为船艇停靠、垂钓的综合性运营型码头。

码头长度为 75 米，宽度为 70 米，整体结构包括浮筒走廊和浮筒平台。浮筒走廊和浮筒平台面积分别为 1395 平方米和 800 平方米。

该码可停靠船长 13 米以下、吃水 0.9 米以下的船艇 16 艘。



图 1.3-7 五号码头平面布置

## 1.4 项目申请用海情况

### 1.4.1 申请用海类型、用海方式

依据《海域使用分类》，项目用海类型为旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类），用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式）。

### 1.4.2 申请用海面积

项目用海面积 12.4480 公顷，依托天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程建设，未新增占用岸线。

宗海位置图见附图 1.4-1，宗海界址图见附图 1.4-2。

### 1.4.3 申请用海期限

本项目申请用海期限至 2033 年 5 月 29 日。

## 1.5 项目用海必要性

### 1.5.1 项目建设必要性

天津东疆湾沙滩景区是京津两地唯一沙滩亲水岸线，已成为天津市的重要海上旅游名片和重要海上旅游品牌。景区自开放以来，游客量稳定增长，由 2010 年的 20 万人次增加到 2019 年的 120 万人次，成功承办了第十三届全国运动会海上帆船帆板和沙滩排球项目、全国大学生龙舟赛、“中国好声音”唱响滨海新区、许巍演唱会、新丝路模特大赛、世界超模大赛、拉美艺术节、京津冀帆船帆板邀请赛、国际音乐啤酒派对等活动，并连续几届举办天津港湾旅游文化节。

景区内项目丰富，如嘉年华系列活动、儿童亲水乐园、帆船帆板俱乐部、海上运动休闲俱乐部等，为保障各种水上游玩体验项目的顺利开展、满足民众亲海需求，天津港文化传媒有限公司拟在天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程及外侧海域布设五个浮筒简易码头用于小型游艇等停靠。

天津东疆湾沙滩景区是滨海新区重要的滨海旅游设施，对提供民众亲海空间，发展滨海旅游海洋经济，打造宜居生态型新城区具有积极的促进作用。天津东疆湾沙滩景区简易浮筒游艇码头建设能够丰富旅游项目，提升民众亲海体验，增强天津东疆湾沙滩景区的亲海功能，项目建设是必要的。

### 1.5.2 项目用海必要性

为保障码头正常运行，避免游艇搁浅，码头平台布设于人工海岸外侧水深适宜区域，通过走廊与海滩连接。浮筒平台和浮筒走廊需要占用一定海域搭设，游艇停靠、靠泊行驶也需占用一定海域，项目用海是必要的。



天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表



图 1.4-1 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海位置图

# 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表

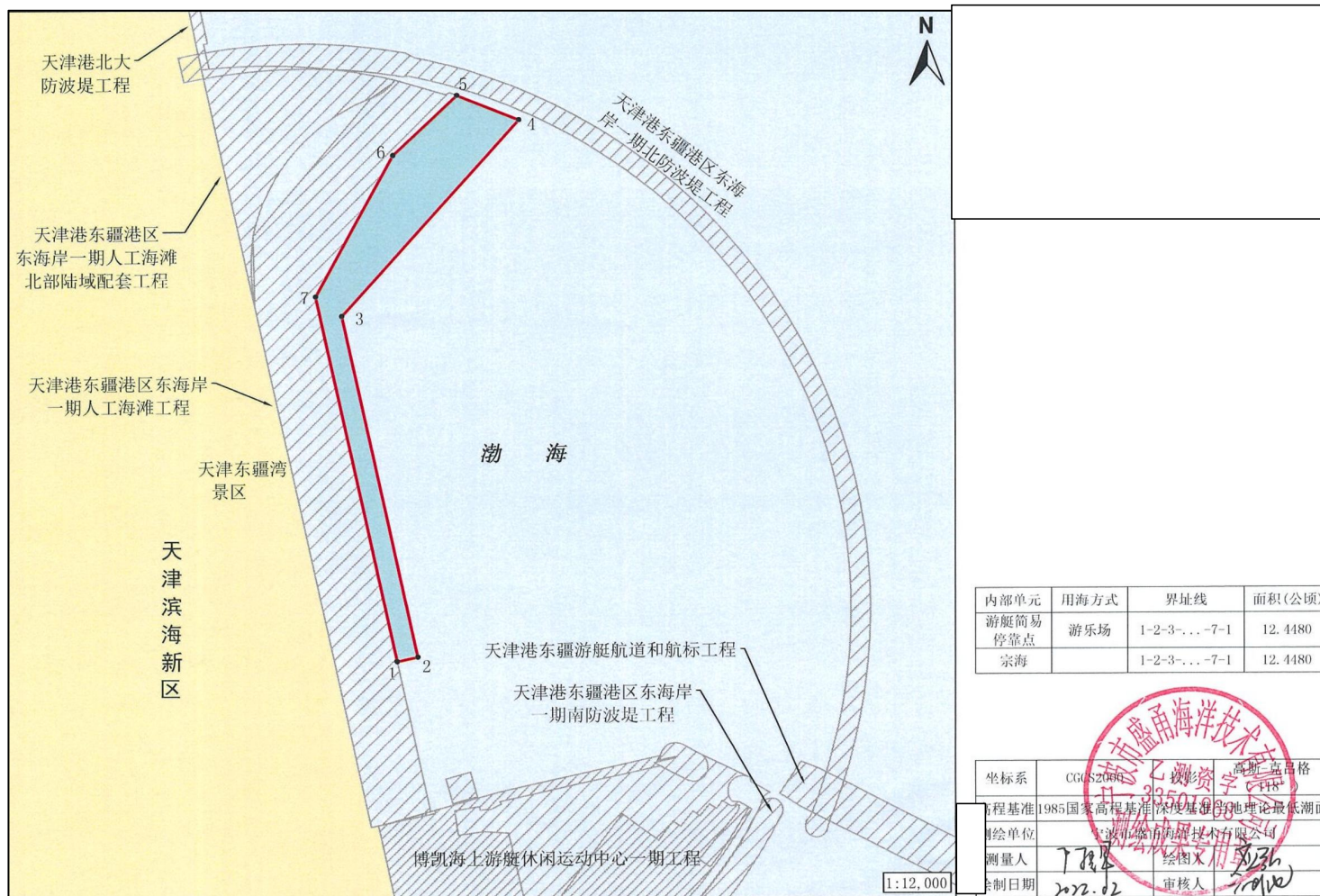


图 1.4-2 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海界址图



## 2 项目所在海域概况

### 2.1 自然环境概况

#### 2.1.1 气候气象

天津市位于中纬度欧亚大陆东岸，主要受季风环流的支配，是东亚季风盛行的地区，属大陆性气候。主要气候特征是：四季分明，春季多风，干旱少雨；夏季炎热，雨水集中；秋季气爽，冷暖适中；冬季寒冷，干燥少雪。

汉沽气象站位于汉沽河西汉茶 80 号（北纬 39°14′，东经 117°46′），观测场地海拔高度 1.3m，风速感应器距地高度 10.3m。本项目气象资料引用汉沽气象站 1974-2011 年实测及统计资料。

##### 2.1.1.1 气温

年平均气温 12℃；年平均最高气温 16.1℃；年平均最低气温 8.7℃；极端最高气温 39.9℃；极端最低气温-18.3℃。

##### 2.1.1.2 降水

多年平均降雨量 602.9mm，多年最小降雨量 278.4mm，多年最大降雨量 1083.5mm，最大日降雨量 191.5mm。

每年降水多集中在 7~8 月，占全年的 62.8%；每年 4~10 月份为主要降水月份，占全年 95.1%。据年降水资料统计各种雨量平均累计时间为小雨 24.5d，中雨 3d，大雨 5d，合计 32.5d。

##### 2.1.1.3 雾

雾多出现在冬季。据资料统计，能见度小于 1km 的大雾平均为 39h，多发生在一月。

##### 2.1.1.4 风

春秋季多偏南风，夏季多偏东风，冬季多北至西北风，最大风力 7~8 级，一般 2~5 级。



常风向 SW，频率 9.9%，次常风向 SE，频率 8.44%，强风向 NW，该风向 6~7 级风出现频率为 0.29%。

### 2.1.3 海洋水文

采用 2019 年秋季项目附近海域水文观测数据。

图 2.1-1 水文观测站位示意图

### 2.1.3 水深地形

项目位于天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程东侧，沙滩区域高程约 1~3.5m，呈岸线向海逐渐降低的趋势。港池区坡度较平缓，东侧近防波堤处水深相对较浅，其他区域水深较深，高程约-4.5m~-8m（图 2.1-2）。

图 2.1-2 地形图

### 2.1.4 海洋环境质量现状

采用 2019 年秋季工程区附近海域海洋环境现状调查资料，具体站位布设详见表 2.1-1 和图 2.1-3 所示。

表 2.1-1 海洋环境质量现状调查站位和项目

图 2.1-3 海洋环境调查站位图

#### 2.1.4.1 海洋水质调查结果与评价

表 2.1-2 海水水质等级符合性列表

#### 2.1.4.2 海洋沉积物质量调查结果与评价

表 2.1-3 沉积物评价结果一览表

#### 2.1.4.3 海洋生物质量调查结果与评价

表 2.1-4 调查海域生物质量评价结果一览表

## 2.2 海洋生态概况

海洋生态调查项目有叶绿素 a、浮游植物、浮游动物、大型底栖生物和渔业资源等，具体站位布设详见表 2.1-1 和图 2.1-2 所示。

### 2.2.1 叶绿素 a

### 2.2.2 浮游植物

### 2.2.3 浮游动物

### 2.2.4 底栖生物

### 2.2.5 海洋渔业资源

2019 年秋季渔业资源现状调查内容包括鱼卵和仔、稚鱼及游泳动物。

本次调查未采集到鱼卵和仔、稚鱼。

## 2.3 自然资源概况

### 2.3.1 岸线资源概况

天津市岸线包括沿海岸线和通航段海河岸线（以下简称海河岸线），总长 233.3km。其中沿海岸线北起津冀北界的涧河口西刘合庄，南至津冀南界的歧口，全长 153.3km；海河岸线自下游的二道闸至新港船闸，河道长 39.5km，两岸岸线长约 80km。

天津港所在的渤海湾处于黄河口与滦河口之间，历史上受两大河流和海河入海泥沙的影响，形成淤泥质海岸，海域宽阔，陆域平坦，水下岸坡平缓。等深线基本与海岸平行，水深较浅，-5m、-10m 等深线平均距原自然岸线分别约 14km、24km。沿岸有蓟运河、海河、独流减河和南排河等九条河流入海，但均已建防潮闸或船闸。

项目附近海域岸线为围填海形成的人工岸线。

### 2.3.2 海洋渔业资源概况

天津浅海滩涂渔业生物资源种类繁多，大约有 80 多种，主要渔获种类有 30 多种。其中底栖鱼类有鲈鱼、梭鱼、梅童鱼等，中上层鱼类有青鳞鱼、黄鲫等，无脊椎动物有对虾、毛虾、脊尾白虾等，底栖贝类有毛蚶、牡蛎、红螺等。

根据渔业资源分布和移动范围可分为三个生态群。

（1）天津浅海地方群

终生不离开天津浅海范围的种类主要有梭鱼、毛虾、毛蚶、牡蛎、扇贝、红螺、四角蛤蜊等，有些种类（如：梭鱼、毛虾等）每年有一部分游出浅海范围之外，这些种类在分布属性上具有二重性。

（2）渤海地方群

终生不离开渤海，只做季节性短距离移动的种类主要有虾蛄、三疣梭子蟹、鲈鱼、梅童鱼、梭鱼、毛虾等。

（3）黄、东海群

属于长距离跨海区洄游的种类，主要有鲅鱼、银鲳、黄鲫、鳓鱼等。

天津浅海地方群的种类并不太多，主要是渤海群和黄、东海群。

### 2.3.3 港口资源概况

天津港由海港、河港两部分组成。海港位于渤海湾西端海河入海口处，亦称新港；河港在海河下游段。天津港位于我国环渤海地区港口群的中心位置，担负着北京、天津两个大城市和华北、西北地区的海上进出口任务，是欧亚大陆桥的起点。

天津港 1952 年 10 月正式开港，历经数次扩建，成为我国北方最大的综合性外贸港、国家主枢纽港之一。目前天津港与世界上 180 个国家和地区的 600 多个港口有货运业务往来，有集装箱班轮航线 100 余条，每月 400 多艘国际集装箱班轮在港口进行装卸作业，是国际航运中心、物流中心和国内北方航运中心。

截至 2018 年底，天津港共有各类泊位 178 个，包括生产性泊位 155 个、非生产性泊位 23 个，形成码头岸线长 40.6km，综合通过能力 4.71 亿吨。2018 年，天津港货物吞吐量 44604 万吨；在港口货物吞吐量世界排名前十的港口中，天津港排名第九；外贸货物吞吐量完成 25864 万吨，内贸货物吞吐量完成 18740 万吨；集装箱吞吐量完成 1600.4 万 TEU。天津港目前由北疆港区、南疆港区、东疆港区、临港经济区南部区域、大港港区东部区域等组成。北疆港区以集装箱和件杂货作业为主；南疆港区以干散货和液体散货作业为主；东疆港区以集装箱码

头装卸及国际航运、国际物流、国际贸易和离岸金融等现代服务业为主，其东部区域正在完善城市配套功能；临港经济区南部区域以重装备制造业、新能源、粮油轻工业为主要发展方向；南港港区东部区域是以煤炭、矿石等大宗散货为主的新港区。

#### 2.3.4 旅游资源概况

滨海新区目前已经形成了大沽口炮台、潮音寺、东疆湾景区、航母主题公园、国家海洋博物馆等一系列具有海洋特色的旅游资源。

大沽口炮台遗址原置于海河南北两岸，俗称“津门之屏”。“南有虎门，北有大沽”，大沽口炮台是中国近代史上两座重要的海防屏障之一。大沽口炮台遗址被国务院确定为全国重点文物保护单位，又以“海门古塞”之誉评为“津门十景”之一，并确定为天津市爱国主义教育基地。

潮音寺，原名南海大寺，又名双山寺，位于天津市滨海新区大沽街道境内，是大沽街道对外开放的文物古迹。作为海河下游最为著名的寺庙——潮音寺，始建于明朝永乐二年（1404年），和天津建卫同年，也有六百年历史，它朝向大沽海口，是全国少有的座西朝东的庙宇。潮音寺是由当地居民集资兴建的庙宇，明嘉靖皇重修，御笔更名题匾“潮音寺”。

天津东疆湾景区拥有京津地区唯一的亲水岸线，沙滩长2公里、宽165米，自2010年正式开放以来，受到了广泛关注，游客人数逐年增加。

滨海鲤鱼门位于天津中心渔港南部填海区，是一个以海鲜、四合院为特色，以餐饮为主，涵盖购物、娱乐和亲水游览的多功能商业区。

天津滨海航母主题公园以“基辅”号航母这一独特旅游资源为主体。特别的“基辅号”航母资源，大面积的陆、海两域规划，高科技含量的军事、海洋主题，富有体验性、参与性、娱乐性、刺激性体验项目，特大型的国防教育基地，使其成为京津地区最大的军事主题公园。

国家海洋博物馆位于中新生态城，是中国首座国家级、综合性、公益性的海洋博物馆，建成后将展示海洋自然历史和人文历史，成为集收藏保护、展示教育、

科学研究、交流传播、旅游观光等功能于一体的国家级爱国主义教育基地、海洋科技交流平台和标志性文化设施。

## 2.4 开发利用现状

### 2.4.1 社会经济发展概况

#### 2.4.1.1 天津市社会经济发展概况

天津市地处华北平原的东北部，海河流域下游，东临渤海，北依燕山，西靠首都北京，是海河五大支流南运河、子牙河、大清河、永定河、北运河的汇合处和入海口。

天津市是中央四大直辖市之一，中国北方最大的沿海开放城市，素有“渤海明珠”之称。天津市北起蓟县古长城脚下黄崖关附近，南至大港区翟庄子以南的沧浪渠，南北长 189 公里；东起汉沽盐场洒金坨之东陡河西排干大渠，西至静海县子牙河畔的王进庄以西滩德干渠，东西宽 117 公里。总面积 11919.7 平方公里。

天津在区域经济和全国经济发展中具有重要的地位和作用。天津工业的规模、总产值、经济效益等均居前列，目前已形成以汽车和机械装备为重点的机械工业，以微电子和通讯设备为重点的电子工业，以石油化工、海洋化工和精细化工为重点的化学工业，以优质钢管、钢材和高档金属制品为重点的冶金工业等四大支柱产业。天津的金融、商贸等第三产业日益发达。天津的科技力量雄厚，有南开大学、天津大学等高等学校 37 所，自然科学研究机构 150 多个，自然科学和社会科学各类专业技术人才近 50 万人，每年都有一批科研成果达到国内和国际的先进水平。

2020 年，天津市生产总值（GDP）14083.73 亿元，比上年增长 1.5%。其中，第一产业增加值 210.18 亿元，下降 0.6%；第二产业增加值 4804.08 亿元，增长 1.6%；第三产业增加值 9069.47 亿元，增长 1.4%。三次产业结构为 1.5:34.1:64.4。

#### 2.4.1.2 滨海新区

天津滨海新区位于天津东部沿海，环渤海经济圈的中心地带，是亚欧大陆桥最近的东部起点，也是中国邻近内陆国家的重要出海口。

天津滨海新区规划面积 2270 平方公里，海岸线 153 公里，包括先进制造业产业区、临空产业区、滨海高新技术产业开发区、临港工业区、南港工业区、海港物流区、滨海旅游区、中新天津生态城、中心商务区九大产业功能区和世界吞吐量第五位的综合性贸易港口-天津港。经过多年发展，天津滨海新区形成了开放优势明显、产业配套齐全、科技资源丰富等多重优势，是全国综合配套改革试验区。

#### 2.4.2 海域使用现状

项目位于天津东疆湾沙滩景区，所在及附近海域的海洋开发活动主要有人工海滩、防波堤、游艇码头等（图 2.4-1）。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程，已取得海域使用权（附件 3），海域使用权人为天津港（集团）有限公司，用海期限为 2010.4.6~2033.5.29，用海方式为游乐场，用海面积为 29.9707 公顷。

项目用海区东侧建有天津港东疆港区海岸一期北防波堤工程和天津港东疆港区海岸一期南防波堤，已取得海域使用权，海域使用权人为天津港（集团）有限公司，用海方式为非透水构筑物，北防波堤用海期限为 2008.2.5~2058.2.4，用海面积 12.7800 公顷，南防波堤用海期限为 2008.4.17~2058.4.16，用海面积 6.3200 公顷。

项目用海区南侧建有博凯海上游艇休闲运动中心一期工程，已取得海域使用权，海域使用权人为津京游艇会（天津）有限公司，用海期限为 2015.9.29~2040.9.28，透水构筑物用海面积 25.8673 公顷，港池用海面积 9.8521 公顷。

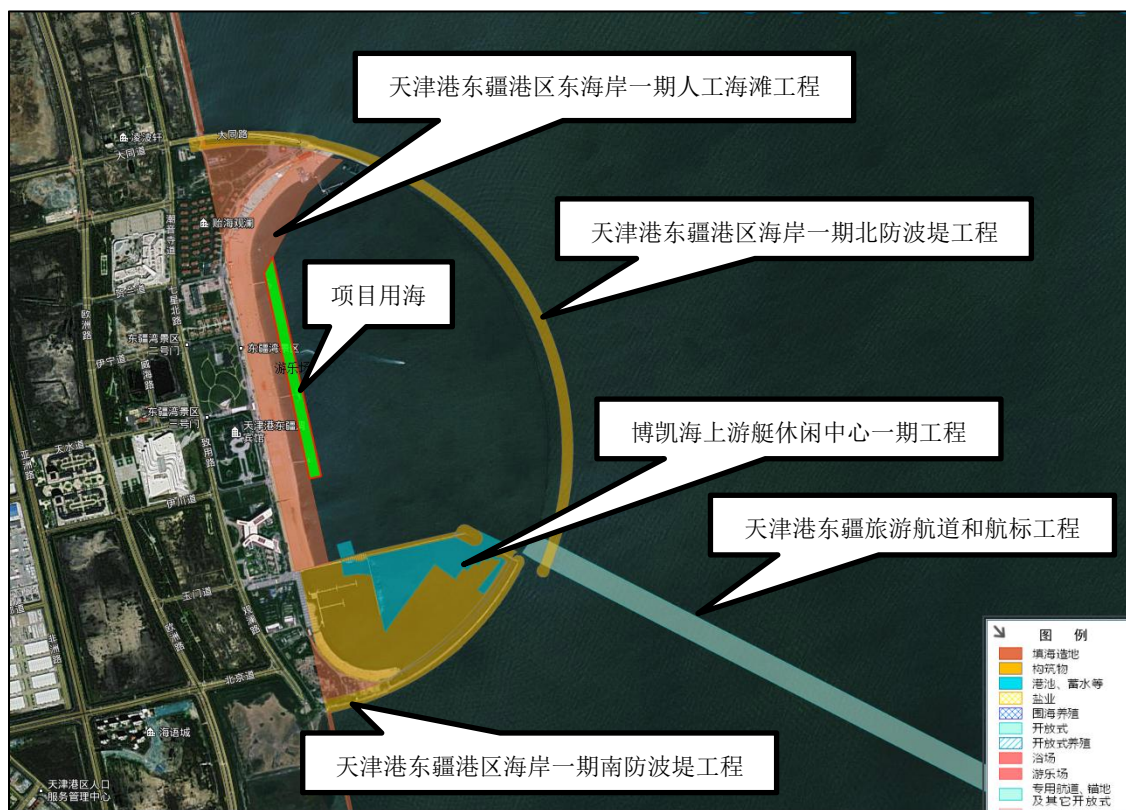


图 2.4-1 项目附近海域开发利用现状及权属分布



### 3 项目用海资源环境影响分析

#### 3.1 项目用海环境影响分析

##### 3.1.1 水动力与冲淤环境影响分析

项目用海主要用于搭设游艇简易停靠点。

项目小型游艇简易停靠点采用浮筒形式搭建，建设规模较小，总面积仅4445m<sup>2</sup>。主体结构漂浮在水面，不设置构筑物，用海方式为开放式。简易浮筒码头对水动力、冲淤影响很小。

游艇行驶过程中对水体产生一定扰动，但停靠游艇均为小型游艇，且停靠时速度较慢，游艇行驶对水动力冲淤影响很小。

项目对水动力、冲淤环境影响很小。

##### 3.1.2 水质、沉积物环境影响分析

施工期，本项目简易浮筒游艇码头主要在水面搭设，不设置构筑物。锚固设施较小，抛海仅瞬时产生少量泥沙悬浮，对水质、沉积物环境影响很小。

营运期，项目可能对水质、沉积物环境产生影响的因素为游客、工作人员产生的生活污水、固体废弃物，游艇产生的尾气和含油污水。

游客、工作人员产生的生活污水主要污染因子为COD、BOD<sub>5</sub>、氨氮、SS，如果直接排海，对海域水质环境将产生一定的影响。根据景区管理要求，游客、工作人员产生的生活污水、固体废弃物上岸处理，不直接排海，对海域水质、沉积物环境基本没有影响。

码头停靠游艇均为小型游艇，尾气排放较少，含油污水收集后上岸处理，不排海，对海域水质、沉积物环境影响很小。

项目对海域水质、沉积物环境影响很小。

## 3.2 项目用海生态影响分析

简易浮筒游艇码头规模较小，总面积仅 4445m<sup>2</sup>，不设置构筑物，用海方式为开放式用海。仅锚固设施抛海瞬时产生少量悬浮泥沙，并占用局部少量底栖生物、潮间带生物栖息空间，生物损失很小。同时，锚固设施抛于泥面，还具有人工渔礁的作用，发挥一定的生态修复功能，增加局部生物附着。

简易浮筒游艇码头对海洋生态影响很小。

## 3.3 项目用海资源影响分析

### 3.3.1 海域空间资源的占用

项目用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，占用海域空间资源 4445m<sup>2</sup>。

### 3.3.2 岸线资源的占用

简易浮筒游艇码头依托人工沙滩岸线建设，利用岸线14米，是人工沙滩游乐场用海功能的具体体现，本次用海未增加岸线占用。

### 3.3.3 海洋生物资源影响分析

本项目锚固设施抛海造成局部底栖生物、潮间带生物资源少量损失，同时具有人工渔礁的作用，发挥一定的生态修复功能，增加局部生物附着。

## 3.4 项目用海风险分析

项目用海风险一般来自两个方面，一是用海项目自身引起的突发或缓发事件对海域资源、环境造成的危害，二是由于海洋灾害对用海项目造成的危害。

项目的主要用海风险为船舶碰撞风险以及台风风暴潮等自然灾害引起的人身安全、码头损坏等风险。但在做好安全应对措施的前提下，发生用海风险的概率很小。

## 4 海域开发利用协调分析

### 4.1 项目用海对海域开发活动的影响

根据现场调查和踏勘，天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）附近海域开发活动主要有人工沙滩、防波堤、人工沙滩等。

项目西侧紧邻天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程，与天津港东疆港区东海岸一期防波堤紧邻，与博凯海上游艇休闲运动中心一期工程最近距离约 250 米。

简易浮筒游艇码头部分走廊接岸需占用天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程部分确权海域。走廊宽度较窄，五个码头走廊宽度分别约 2.5 米、3 米、3 米、2.5 米、3 米，合计仅约 14 米，占用岸线及沙滩空间很小。码头建设采用浮筒形式，用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，但对连续的沙滩浴场形成一定的分割，五个码头间距约 200 至 370 米，该间距可以保障浴场游泳基本功能，对沙滩浴场影响很小。

项目用海方式为开放式用海，影响范围仅局限在用海范围，天津港东疆港区东海岸一期防波堤和博凯海上游艇休闲运动中心一期工程均位于影响范围之外，项目建设不会对其造成不利影响。

### 4.2 利益相关者界定

受到项目用海影响而产生直接利益关系的单位和个人，均界定为利益相关者。通过如 5.1 节所分析，受影响用海活动仅有天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程，影响程度很小。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程是天津东疆湾沙滩景区的重要组成部分，海域使用权人为天津港（集团）有限公司，由全资下属子公司天津港文化传媒有限公司，即本次用海申请单位负责运营管理。

鉴于天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）与天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程运营管理均位同一单位，相关利益协调属于单位

内部决定事项，故项目用海没有利益相关者。

#### **4.3 项目用海对国防安全和国家海洋权益的影响分析**

项目用海所在及附近海域无军事设施，不是军事活动的场所；不涉及领海基点和国家秘密。因此，项目用海对国防安全和国家海洋权益没有影响。

## 5 项目用海与海洋功能区划及相关规划符合性分析

### 5.1 项目用海与海洋功能区划符合性分析

#### 5.1.1 项目所在区域及周边海域海洋功能区分布

《天津市海洋功能区划（2011-2020 年）》依据天津市沿海的自然环境和自然资源特征、海域开发利用现状、环境保护及沿海经济带战略发展需求，共划分农渔业区、港口航运区、工业与城镇用海区、旅游休闲娱乐区、海洋保护区、特殊利用区和保留区 7 个类型，划定一级类海洋基本功能区 21 个。其中，农渔业区 3 个，面积 70838 公顷（占 33.0%）；港口航运区 3 个，面积 78061 公顷（占 36.4%）；工业与城镇用海区 4 个，面积 29356 公顷（占 13.7%）；旅游休闲娱乐区 5 个，面积 13 845 公顷（占 6.4%）；海洋保护区 2 个，面积 11021 公顷（占 5.1%）；特殊利用区 2 个，面积 630 公顷（占 0.3%）；保留区 2 个，面积 10896 公顷（占 5.1%）。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）所在海洋功能区为东疆东旅游休闲娱乐区，周边的海洋功能区有天津港北港港口航运区等，具体见表 5.1-1 和图 5.1-1。



天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表

表 5.1-1 项目用海所在及周边海域的海洋功能区

序号	代码	功能区名称	地理范围	功能区类型	面积 (公顷)	岸段 (米)	管理要求	
							海域使用管理	海洋环境保护
13	A5-03	东疆东旅游休闲娱乐区	东疆港区东侧	旅游休闲娱乐区	1133	0	<p>适宜休闲观光旅游用海，鼓励适度规模的邮轮游艇产业。</p> <p>允许适度改变海域自然属性，依托东疆港区东外堤建设景观生态步道和公众亲水岸段，加强人工沙滩养护，浴场水域维持开放式。</p>	<p>严禁破坏性开发活动，妥善处理生活垃圾。</p> <p>海水水质、海洋沉积物质量和海洋生物质量不劣于二类标准。</p>
04	A2-01	天津港北港港口航运区	永定新河北治导线以南，独流减河北治导线以北。	港口航运区	60767	56826	<p>保障交通运输用海以及助航设施建设用海，在保障港口航运安全的前提下，兼容油气开采用海。</p> <p>允许适度改变海域自然属性，港口工程鼓励采用突堤和构筑物形式；填海造地应循序渐进和节约集约利用，结合港工疏浚物处置并优化岸线布局；根据实际需要，经严格论证，可在东疆港区东侧海域规划建设离岸、岛式的综合服务性港岛。</p> <p>保障防洪治理管理要求，禁止在永定新河和海河治导线范围内建设妨碍行洪的建、构筑物，保障行洪排涝安全。</p>	<p>保障港区前沿的水深条件和水动力环境；加强监管，防范溢油等各类风险事故；废、污水须达标排海，保持与毗邻海域的缓冲范围。</p> <p>港口海域海水水质不劣于四类标准、海洋沉积物质量和海洋生物质量不劣于三类标准；航道及锚地海域海水水质不劣于三类标准、海洋沉积物质量和海洋生物质量不劣于二类标准；油气开采用海应预防污染事故。</p>



### 5.1.2 项目用海对所在海域海洋功能区的影响及符合性分析

由表 5.1-1 和图 5.1-1 可知，项目所在海域为东疆东旅游休闲娱乐区，代码为 A5-03。

东疆东旅游休闲娱乐区海域使用管理要求为：

——适宜休闲观光旅游用海，鼓励适度规模的邮轮游艇产业。

——允许适度改变海域自然属性，依托东疆港区东外堤建设景观生态步道和公众亲水岸段，加强人工沙滩养护，浴场水域维持开放式。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）用于小型游艇停靠和靠泊行驶，用海类型为旅游娱乐用海（一级类型）的游乐场用海（二级类型），符合“适宜休闲观光旅游用海”的用途管制要求。用海方式为开放式用海（一级方式）的游乐场（二级方式），不改变海域自然属性，浴场水域维持开放式，符合所在功能区用海方式管制要求。

项目用海满足东疆东旅游休闲娱乐区的海域使用管理要求。

东疆东旅游休闲娱乐区海洋环境保护要求为：

——严禁破坏性开发活动，妥善处理生活垃圾。

——海水水质、海洋沉积物质量和海洋生物质量不劣于二类标准。

项目用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，不进行破坏性开发活动；根据景区管理要求，游客、工作人员产生的生活污水、固体废弃物上岸处理，不直接排海，符合“妥善处理生活垃圾”的规定；码头停靠游艇均为小型游艇，尾气排放较少，含油污水收集后上岸处理，不排海。采取上述措施后，项目用海基本不会影响功能区整体的海水水质、海洋沉积物质量和海洋生物质量。

项目用海满足东疆东旅游休闲娱乐区的海洋环境保护要求。

### 5.1.3 项目用海对周边海洋功能区的影响分析

项目用海方式为开放式用海，影响范围仅局限在用海范围紧邻海域，不会对周边的天津港北港港口航运区等功能区产生不利影响。

综上，项目用海符合《天津市海洋功能区划（2011-2020 年）》。

## 5.2 项目用海与相关规划符合性分析

### 5.2.1 项目用海与城市总体规划的符合性

根据《天津市城市总体规划（2005—2020 年）》《天津滨海新区城市总体规划（2009—2020 年）》，天津滨海新区为全国综合配套改革试验区，具体定位为：依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

天津东疆湾沙滩景区是滨海新区重要的滨海旅游设施，对提供民众亲海空间，发展滨海旅游海洋经济，打造宜居生态型新城区具有积极的促进作用。天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）建设能够丰富旅游项目，提升民众亲海体验，增强天津东疆湾沙滩景区的亲海功能，项目用海符合天津市及滨海新区城市总体规划。

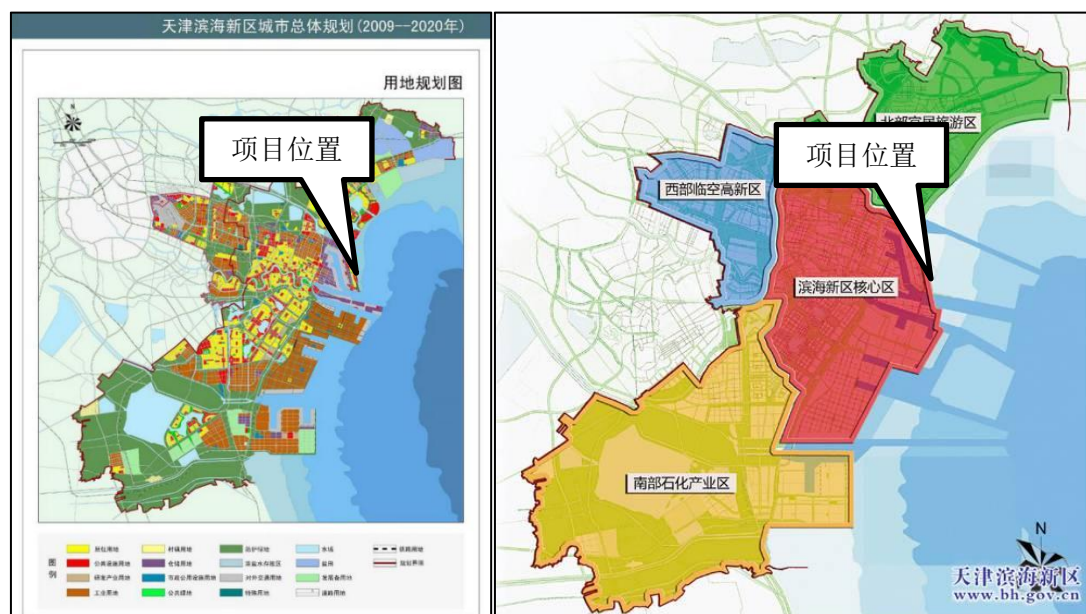


图 5.2-1 天津滨海新区城市总体规划

### 5.2.2 项目用海与《天津市海洋主体功能区规划》的符合性分析

《天津市海洋主体功能区规划》是落实《全国海洋主体功能区规划》对天津近岸海域整体功能定位的具体途径，对于牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，合理开发利用海洋资源，实现“一基地三区”的定位具有重要作

用，有利于加快海洋经济发展方式转变，促进产业结构优化升级；有利于全面推进海洋生态文明建设，增强海洋可持续发展能力；有利于确立以生态系统为基础的海洋管理理念，全面推进海洋综合管理改革创新。该规划是天津市主体功能区规划的重要组成部分，是科学开发和有效保护天津市海洋空间的行动纲领和远景蓝图，是海洋空间开发的基础性和约束性规划。

《天津市海洋主体功能区规划》将天津市管理海域划分为优化开发区域和禁止开发区域两类主体功能区（图 5.2-2），除大神堂牡蛎礁国家级海洋特别保护区为重点保护区外，其他均为海洋优化开发区域。项目用海所在海域属于优化开发区域，项目建设能够丰富天津东疆湾沙滩景区旅游项目，提升民众亲海体验，对发展滨海旅游海洋经济具有积极的促进作用，项目用海符合《天津市海洋主体功能区规划》。



图 5.2-2 天津市海洋主体功能区规划

### 5.2.3 与《天津市海洋生态红线区报告》的符合性

根据《天津市海洋局关于发布实施<天津市海洋生态红线区报告>的通知》（津海环〔2014〕164号）和《天津市海洋生态红线区报告》，全市划定的海洋生态红线区包括 219.79km<sup>2</sup> 海域和 18.63km 岸线，分布在天津大神堂牡蛎礁国家级海



洋特别保护区、汉沽重要渔业海域、北塘旅游休闲娱乐区、大港滨海湿地和天津大神堂自然岸线等 5 个区域。见图 5.2-3。

项目选址不在天津市海洋生态红线区内，不占用自然岸线。项目用海影响范围较小，与生态红线区距离较远，不会对其造成不利影响。

项目用海符合《天津市海洋生态红线区报告》。

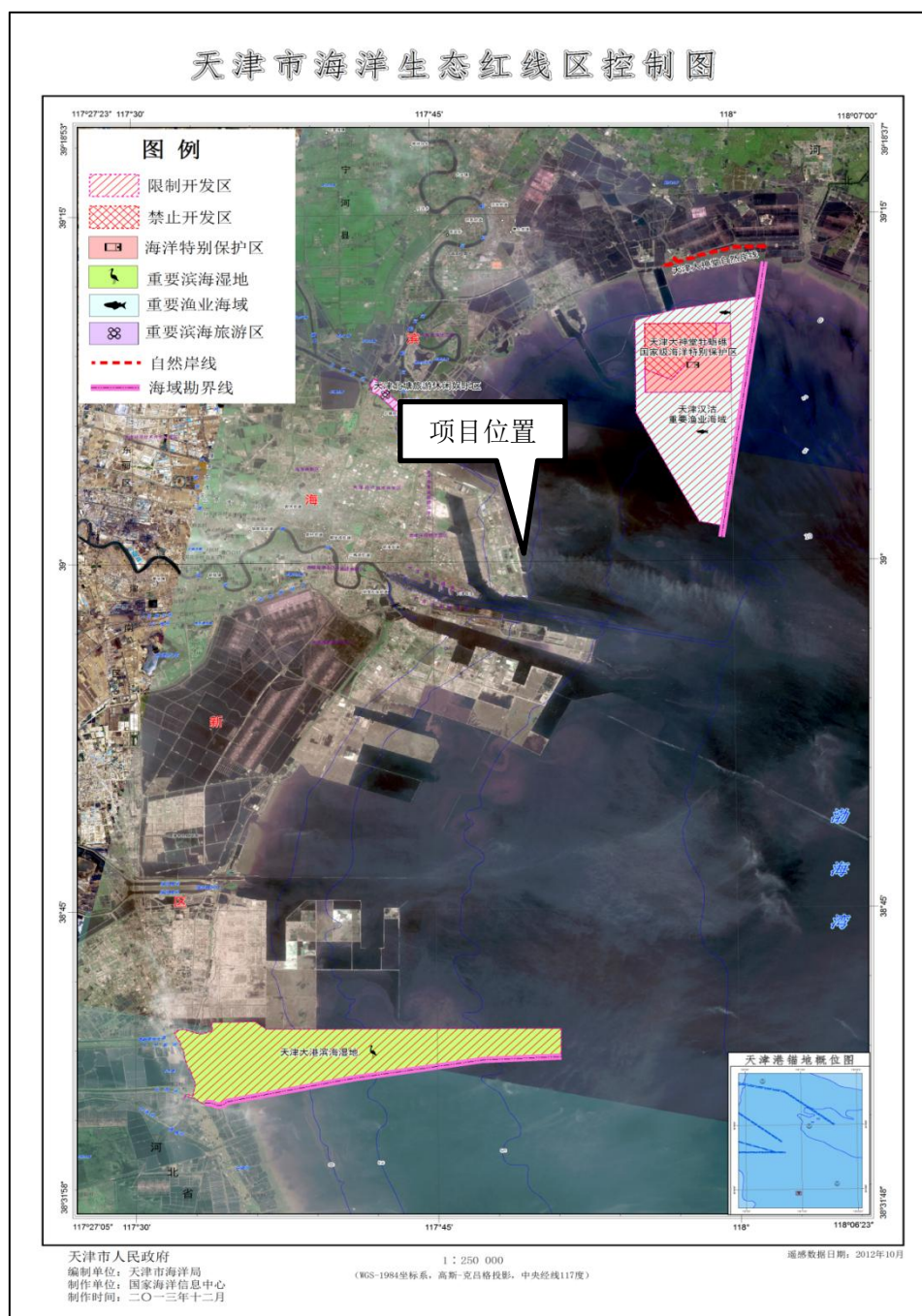


图 5.2-3 天津市海洋生态红线

#### 5.2.4 项目用海与《天津市生态保护红线》符合性分析

2018 年，天津市人民政府发布《天津市生态保护红线》，划定陆域生态保护红线面积 1195 平方公里，占天津陆域国土面积的 10%；划定海洋生态红线区面积 219.79 平方公里，占天津管辖海域面积的 10.24%；划定自然岸线合计 18.63 公里，占天津岸线的 12.12%。其中，海洋生态红线区和自然岸线分布在天津大神堂牡蛎礁国家级海洋特别保护区、汉沽重要渔业海域、大港滨海湿地、北塘旅游休闲娱乐区、天津大神堂自然岸线等 5 个区域（图 5.2-4）。

项目选址不在天津市海洋生态红线区内，不占用自然岸线。项目用海影响范围较小，与生态红线区距离较远，不会对其造成不利影响。

项目用海符合《天津市生态保护红线》。

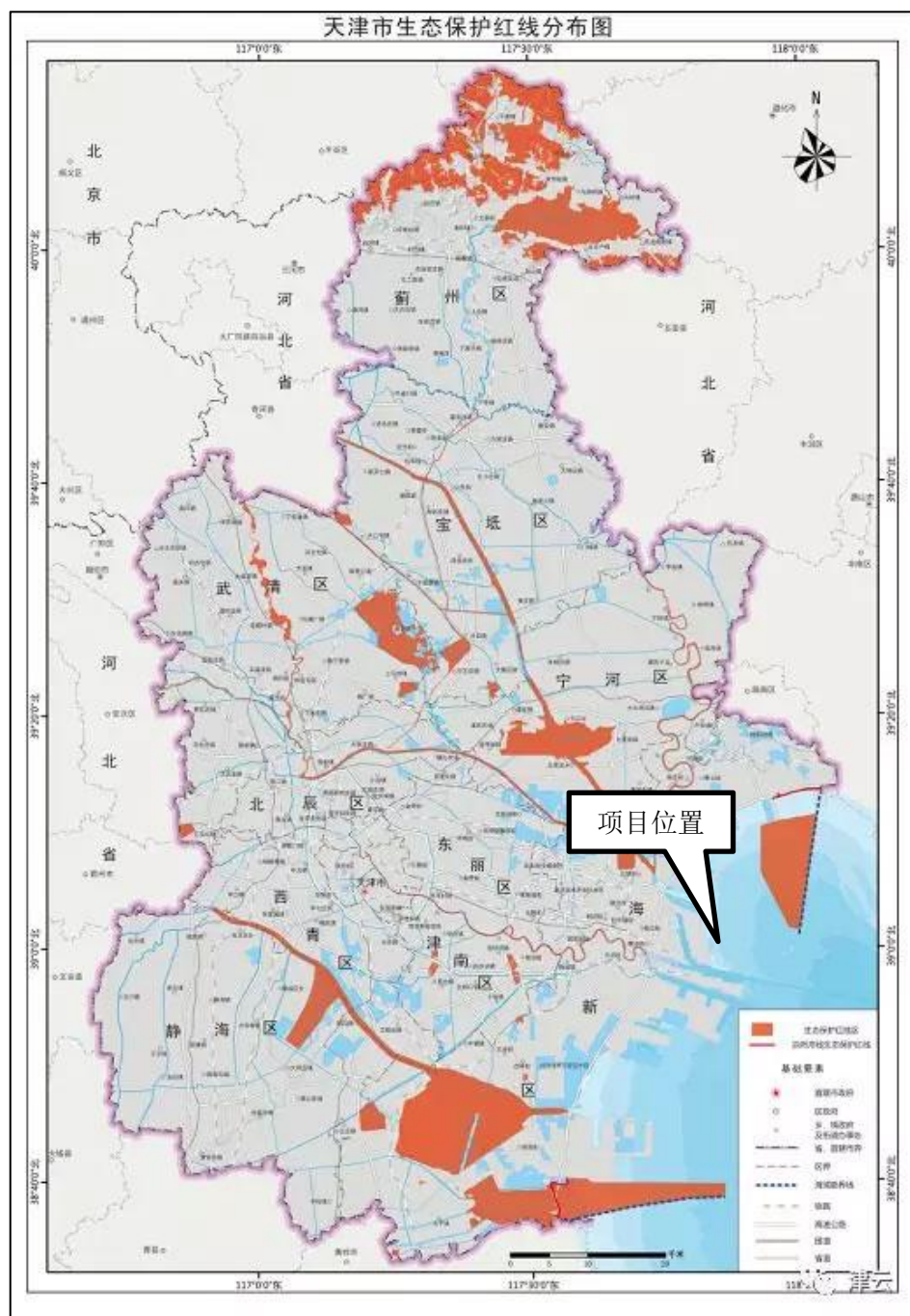


图 5.2-4 天津市生态保护红线分布图

### 5.2.5 与《天津市海洋环境保护规划》符合性分析

项目用海位于《天津市海洋环境保护规划（2014-2020 年）》中的东疆东旅游休闲娱乐区（图 5.2-5），管控措施为严禁破坏性开发活动，妥善处理生活垃圾；依托东疆港区东外堤建设景观生态步道和公众亲水岸段，加强人工沙滩养护，浴场水域维持开放式，与海洋功能区划管控要求类似。

项目用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，不进行破坏性开发活动；



## 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表

根据景区管理要求，游客、工作人员产生的生活污水、固体废弃物上岸处理，不直接排海，符合“妥善处理生活垃圾”的规定。项目用海方式为开放式用海（一级方式）的游乐场（二级方式），不改变海域自然属性，浴场水域维持开放式。

因此，项目用海符合《天津市海洋环境保护规划（2014-2020年）》。

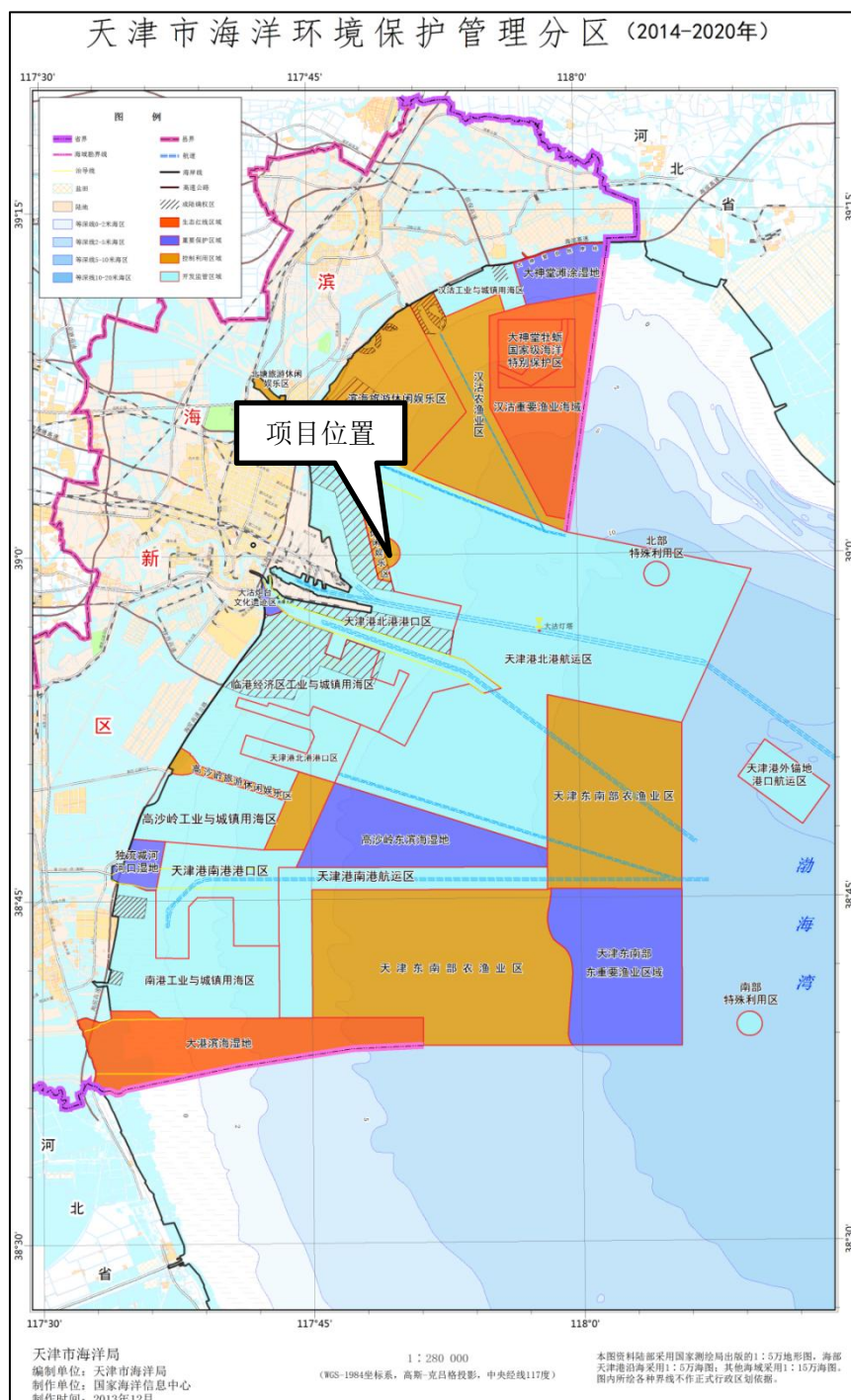


图 5.2-5 天津市海洋环境保护规划图（2014-2020 年）



### 5.2.6 与《天津市打造湾区亲海亲水旅游项目概念性规划方案》（征求意见稿）符合性分析

为做好做足天津“海”和“水”这篇大文章，对标国际一流海滨旅游城市，高水平谋划亲海亲水生态休闲旅游项目，天津市发展改革委会同各区、各有关部门研究形成了《天津市打造湾区亲海亲水旅游项目概念性规划方案》（征求意见稿）。

规划方案第四章“空间布局”提出塑造“一湾三廊”的亲海亲水旅游空间格局，其中“一湾”为横贯 338 公里海岸线的世界海洋文明度假湾，提出实施“一湾突破，南北隆起，中间协同，河海联动”的空间战略，“依托大神堂渔村、中心渔港、航母主题公园、中新生态城滨海旅游产业园、东疆湾生活区、原滨海浴场等核心资源，打造渔家生活、文化体验、运动休闲、康养度假四大功能板块，构建“全季、全时、全业”旅游产品体系，支撑世界海洋文明度假湾率先突破”。

规划方案第五章“精品项目线路”提出打造“世界海洋文明度假精品项目线路”，“依托海滨浴场等资源，植入温泉度假、养老养生、医疗保健、冰雪运动等功能，打造国际娱养温泉度假中心”，“依托东堤公园、东疆公园、保税区临港湾、海滨浴场南侧等四段岸线，为市民免费提供长度为 21 公里的公共亲海亲水休闲岸线”。

天津东疆湾沙滩景区是“一湾三廊”空间格局和“世界海洋文明度假精品项目线路”的重要组成部分，简易浮筒游艇码头是景区的基础设施，对丰富景区旅游项目，提升游客亲海体验，增强景区旅游功能具有积极的促进作用，项目用海符合《天津市打造湾区亲海亲水旅游项目概念性规划方案》（征求意见稿）。

### 5.2.7 项目政策符合性分析

#### 5.2.7.1 产业政策符合性分析

《产业结构调整指导目录（2019 年）》由鼓励类、限制类、淘汰类三类目录组成。鼓励类主要是对经济社会发展有重要促进作用，有利于节约资源、保护环境、产业结构优化升级，需要采取措施予以鼓励和支持的关键技术、装备及产品。

本项目为海洋旅游项目，属于“鼓励类”中“三十四、旅游业”的“文化旅游、健康旅游、乡村旅游、生态旅游、海洋旅游、森林旅游、草原旅游、工业旅游、体育旅游、红色旅游、民族风情游及其他旅游资源综合开发、基础设施建设及信息等服务”项目。项目属于国家鼓励类发展项目，符合产业政策。

#### 5.2.7.2 《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》符合性分析

《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》（以下简称“通知”）是我国滨海湿地保护工作的统领性文件。

《通知》明确提出“除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批”，“牢固树立绿水青山就是金山银山的理念”，“坚持生态优先、绿色发展，坚持最严格的生态环境保护制度，切实转变向海索地的工作思路”。

本项目用海方式为开放式用海，不进行围填海，不改变海域自然属性，对海洋环境影响较小，符合用海政策。

## 6 用海合理性分析

### 6.1 用海选址合理性分析

#### 6.1.1 项目选址区域社会条件适宜性分析

天津东疆湾沙滩景区位于天津滨海新区，天津港东疆港区东侧，是京津两地唯一沙滩亲水岸线，国家 4A 级旅游景区，沙滩南北岸线长约 2 公里，总面积约 2.46 平方公里，已成为天津市的重要海上旅游名片和重要海上旅游品牌。

项目选址于东疆湾沙滩景区人工海滩及外侧建设简易浮筒游艇码头，能够丰富旅游项目，提升民众亲海体验，增强天津东疆湾沙滩景区的亲海功能。

项目选址符合海事管理要求。根据天津海事局航行通告 2010 航字第 128 号，东疆湾景区划定为海上娱乐专用区域，除该景区的游艇、服务船舶外，未经海事部门允许，其他无关船舶禁止进入该水域航行和停泊（附件 4）。

选址区社会条件适宜项目建设，项目作为东疆湾沙滩景区的配套设施，选址具有唯一性。

#### 6.1.2 项目选址区域自然环境条件适宜性分析

项目选址区位于东疆湾沙滩景区人工海滩及外侧海域，受天津港东疆港区海岸一期防波堤工程掩护，潮流、波浪动力条件较弱，浮筒简易码头建设条件较好。

项目选址区附近海域浮游植物、浮游动物、底栖生物、潮间带生物和游泳生物等密度较低，生物多样性一般。选址区邻近岸线均为人工岸线，所在及附近海域没有海洋生态红线区分布。用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，对水动力冲淤环境、海洋生态环境影响很小。

选址区自然环境条件适宜项目建设。

#### 6.1.3 项目选址与周边其他用海活动适应性分析

项目用海附近海域开发活动主要有附近海域开发活动主要有人工沙滩、防波堤、人工沙滩等。受影响用海活动仅有天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程，影响程度很小，且本项目与人工海滩工程运营单位均为天津港文化传媒有限

公司，项目用海不存在需要协调的利益相关者。项目作为东疆湾沙滩景区配套设施，符合海洋功能区划及其他相关规划，对完善景区整体功能，提升民众亲海体验就有积极的促进作用。

项目所在的东疆湾沙滩景区周边旅游资源丰富，毗邻国际邮轮母港、东疆汽车城、东疆纪念公园、基辅号航母主题公园、北塘古镇、极地海洋世界、大沽口炮台、方特欢乐谷等，景区与其组团协同发展，共同打造滨海新区旅游高地，对打造天津旅游新坐标，丰富天津旅游新业态，提升天津旅游新体验，彰显天津旅游新形象具有积极的推动作用。

项目选址与周边其他用海活动相适应，有利于海洋产业协调发展。

综上，项目用海选址合理。

## 6.2 用海方式和平面布置合理性分析

### 6.2.1 用海方式合理性分析

根据《海域使用分类》，项目用海用于游艇停靠及靠泊行驶，不设置构筑物，用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式）。

项目采用浮筒形式搭设，不设置构筑物，对水动力、冲淤环境影响和海洋生态环境影响很小，有利于保护和保全区域海洋生态系统。不改变海域自然属性，浴场及前沿水域维持开放式，有利于维护海域基本功能。

综上，项目用海方式合理。

### 6.2.2 项目用海平面布置合理性分析

项目搭设 5 个简易浮筒游艇码头，均垂直于天津东疆湾沙滩景区人工沙滩布设，利用走廊沿深至适宜停靠水深，能够满足游艇停靠需求。

码头建设采用浮筒形式，用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，但对连续的沙滩浴场形成一定的分割，五个码头间距约 200 至 370 米，该间距可以保障浴场游泳基本功能。走廊接岸需占用天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程部分确权海域。走廊宽度较窄，五个码头走廊宽度分别约 2.5 米、3 米、3 米、

2.5 米、3 米，合计仅约 14 米，占用岸线及沙滩空间很小。

综上，项目用海平面布置合理。

### 6.3 用海面积合理性分析

《天津市建设项目用海规模控制指导标准》依据国家相关法律法规、管理政策，在充分调研和参考有关行业标准及技术规范的基础上，综合考虑天津市的围填海造地的主要用途，重点对单个填海项目主体工程及配套工程提出了用海面积指导控制标准，以衡量各产业填海工程是否体现科学、合理、集约节约用海的要求。本项目用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式），在《天津市建设项目用海规模控制指导标准》中没有对应指标体系可参照。本次论证依据建设规模、界址确定等对面积合理性进行分析。

#### 6.3.1 用海界址及面积

项目用海宗海图以平面布置图等资料为基础。宗海图绘图采用 CGCS2000 坐标，中央子午线为东经 118°，采用 Auto CAD 软件成图，面积量算直接采用软件面积量算功能，其算法与坐标解析法原理一致。

对于有  $n$  个界址点的宗海内部单元，根据界址点的平面直角坐标  $x_i, y_i$  ( $i$  为界址点序号)，用坐标解析法计算面积  $S$  的公式如下：

$$S = \frac{1}{2} [x_1(y_2 - y_n) + x_2(y_3 - y_1) + \cdots + x_{n-1}(y_n - y_{n-2}) + x_n(y_1 - y_{n-1})]$$

$$\text{或 } S = \frac{1}{2} [y_1(x_2 - x_n) + y_2(x_3 - x_1) + \cdots + y_{n-1}(x_n - x_{n-2}) + y_n(x_1 - x_{n-1})]$$

本项目用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式），界址点确定按《海籍调查规范》5.4.4.3 条游乐场用海“以实际设计或使用的范围为界”，具体如下：

5-6-7-1 界址线为天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程向海侧界址线；

1-2 界址线为实际用海南侧边界；

2-3-4 界址线为实际用海东侧边界；

4-5 界址线为实际用海北侧边界。

项目用海界址线为 1-2-3-4-5-6-7-1，经量算，申请用海面积 12.4480hm<sup>2</sup>（CGCS2000）、12.4486hm<sup>2</sup>（2000 天津城市坐标系），界址点见表 6.3-1（CGCS2000）、表 6.3-2（2000 天津城市坐标系），宗海位置图见图 6.3-1（CGCS2000）、6.3-3（2000 天津城市坐标系），宗海界址图见图 6.3-2（CGCS2000）、6.3-4（2000 天津城市坐标系）。

表 6.3-1 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）用海界址点坐标  
（CGCS2000）

表 6.3-2 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）用海界址点坐标  
（2000 天津城市坐标系）

### 6.3.2 用海面积满足项目用海需求

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）位于天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程及外侧海域。为保障码头正常运行，避免游艇搁浅，码头平台布设于人工海岸外侧水深适宜区域，通过走廊与海滩连接。

根据现状水深条件，一号、二号、三号、五号码头平台及部分走廊设施超过人工海滩确权范围，一号、二号、三号码头平台外侧前沿与天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程东侧界址线距离约 30~40 米，五号码头距离天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程北侧界址线距离约 180 米，一般情况下可保障小型游艇正常停靠。由于潮位存在大小潮差异、月际差异和年际差异，为保障码头正常运行，简易码头存在适当外移的可能，用海范围应适度扩大，项目用海东侧界址线在天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程东侧界址线外扩 50 米，北侧界址线在天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程北侧界址线最大外扩 200 米可基本确保游艇在低潮位不搁浅。

同时，浮筒简易码头可随水流产生一定的摆动，并且安装位置可能随后方沙滩使用等要求有所变化，故码头之间海域及一号码头以南、五号码头以东部分海域纳入用海范围。一号码头至南侧界址线距离约 1100 米，码头平均间隔 370 米，



可以基本保证码头调整需求。码头在此岸段均可根据需求调整布置，游艇停靠、靠泊行驶也可能占用该部分海域。

因此，项目用海面积在满足 5 个码头现状需求的基础上，根据浮筒码头位置的不确定性适度扩大用海范围，能够满足项目用海需求，且没有浪费面积。

综上，项目用海面积能够满足项目用海需求，且没有浪费面积，用海界址确定和面积量算符合《海籍调查规范》，用海面积合理且满足集约节约用海的要求。

### 6.3.3 占用岸线合理

项目泊位区通过浮筒走廊与人工沙滩岸线连接，一号码头、二号码头、三号码头、四号码头、五号码头分别占用人工岸线 2.5 米、3 米、3 米、2.5 米、3 米，合计利用实际岸线 14 米，但并未占用海洋功能区划确定的管理岸线。

项目利用岸线均为人工岸线，且利用岸线很短，占用岸线合理。

## 6.4 用海期限合理性分析

《中华人民共和国海域使用管理法》第二十五条规定，旅游、娱乐用海海域使用权最高期限为 25 年。天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程用海期限至 2033 年 5 月 29 日，本项目依托其形成的沙滩岸线建设，用海期限应与其一致。

综合《海域法》规定和项目用海情况，用海期限至 2033 年 5 月 29 日是合理的，项目用海到期，需继续使用海域的，应根据《中华人民共和国海域使用管理法》《天津市海域使用管理条例》等法律法规申请海域使用权续期。

项目用海期限合理。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表



图 6.3-1 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海位置图（CGCS2000）



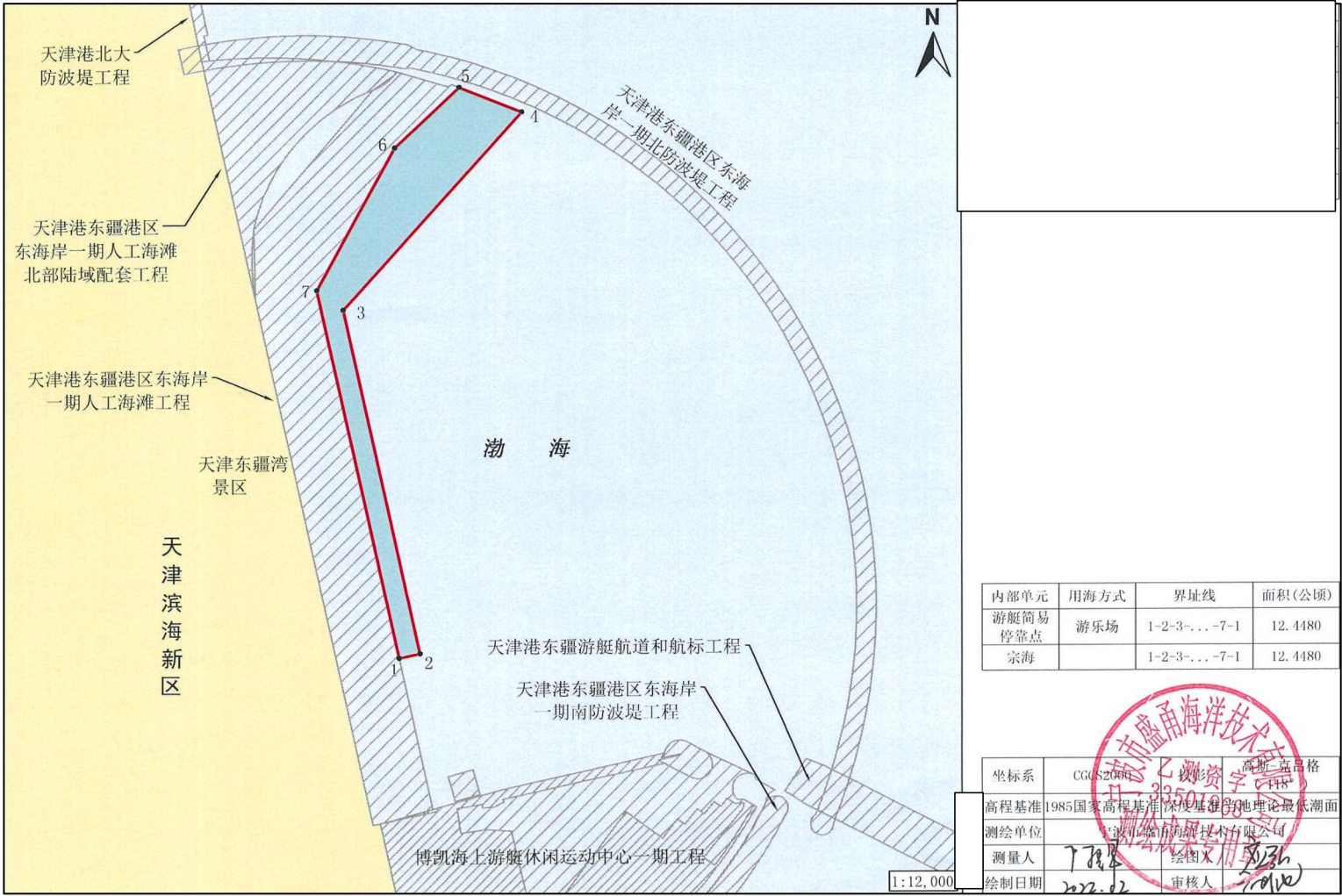


图 6.3-2 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海界址图（CGCS2000）

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表



图 6.3-3 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海位置图（2000 天津城市坐标系）



天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）海域使用论证报告表

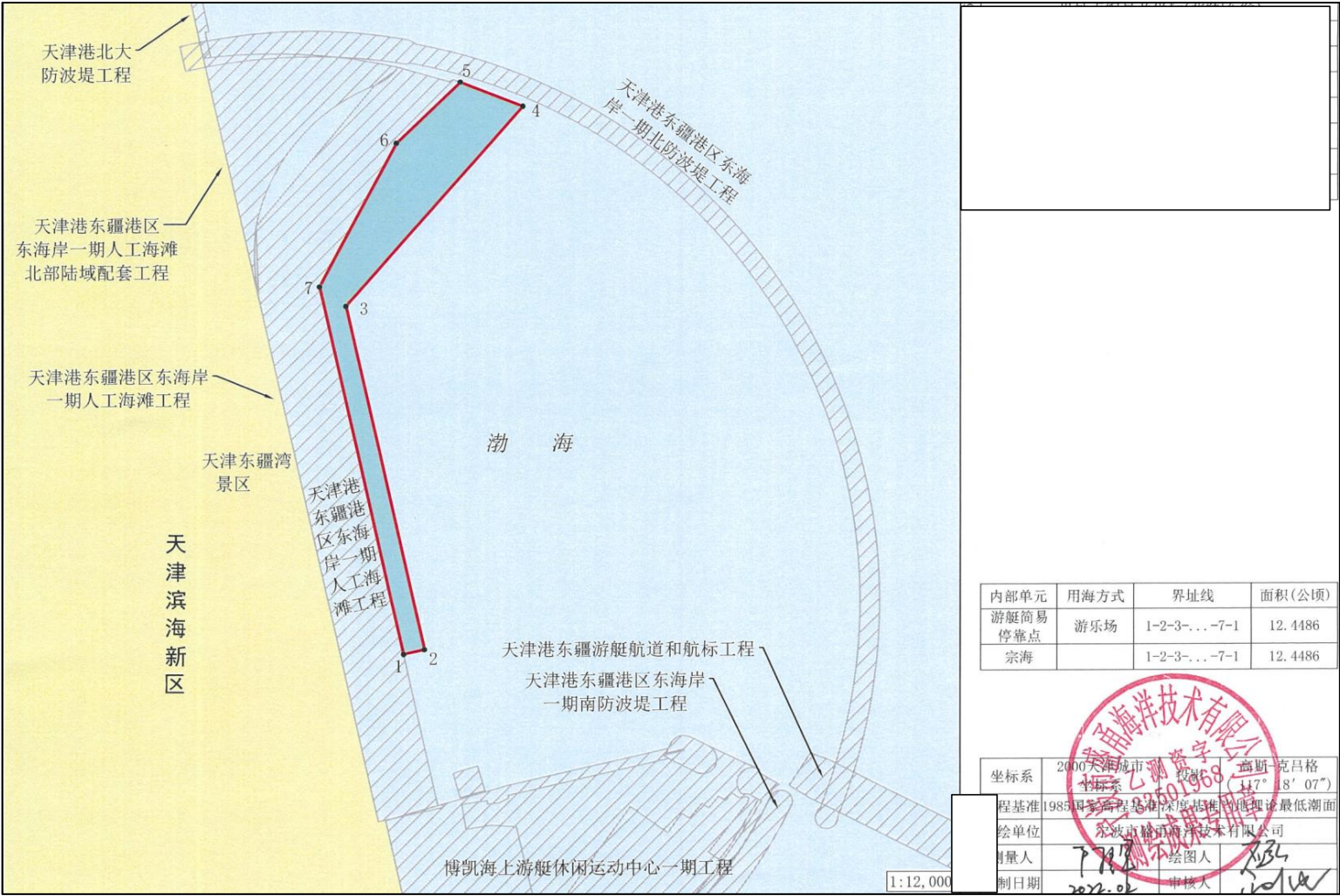


图 6.3-4 天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）宗海界址图（2000 天津城市坐标系）

## 7 海域使用对策措施

### 7.1 区划实施对策措施

海洋功能区划是根据海域区位、自然资源、环境条件和开发利用的要求，按照海洋功能标准，将海域划分为不同类型的功能区。目的是为海域使用管理和海洋环境保护工作提供科学依据，为国民经济和社会发展提供用海保障。通过海洋功能区划的实施，可以控制、引导海域的使用方向，保护、改善海洋生态环境，促进海洋资源的可持续利用。国务院在关于全国海洋功能区划批复中强调：“海洋功能区划是海域使用管理和海洋环境保护的依据，具有法定效力，必须严格执行。”

本项目应严格按照所在海域功能区的管理要求，接受海洋主管部门监督，严格控制项目用海范围及用海性质，控制其对周边功能区的影响。用海单位应严格按照天津市海洋功能区划的管理要求建设该项目和严格遵守《海域使用管理法》的法律法规并制定具体的监控管理计划，做好日常检查、监测，项目本身不会违反海洋功能区划的相关管制要求。

海域使用单位或个人应当按海洋功能及主管部门批复确定的用途使用海域。不得从事与规定和要求不符的其他开发活动。海洋行政主管部门将对不按功能区划实施的海洋开发利用和治理保护项目，按照海洋功能区划进行调整、整治、限定和取缔。

在实际过程中，如因自然条件改变或受到某些因素限制，如确需进行用海方案调整，改变用海方式的，需重新报批。

### 7.2 开发协调对策措施

本项目没有利益相关者，无需进行利益相关者协调。

### 7.3 风险防范对策措施

项目的主要用海风险为船舶碰撞风险以及台风暴潮等自然灾害引起的人身安全、码头损坏等风险等。



对于船舶碰撞风险，用海申请单位应根据《游艇安全管理规定》等相关法律法规和景区管理实际，明确景区游艇安全管理要求，游艇从业人员和游客应严格执行。

对于台风暴潮等自然灾害引起的人身安全、码头损坏等风险。用海单位及游艇从业人员应在台风暴潮等自然灾害期间停止营业，确保人身安全，灾害影响程度较大时，应将简易码头临时拆除。

## 7.4 监督管理对策措施

用海监控、跟踪、管理的依据是《中华人民共和国海域使用管理法》等法律、法规。执行海域使用监督管理的单位是自然资源主管部门。海域使用监控的重点包括：是否按确权面积有偿用海，是否按规定用途规范用海，是否破坏海洋生态环境等。针对本项目的用海特性，应进行以下监控、管理对策与措施。

### 7.4.1 海域使用面积跟踪和监控

海域使用面积的监控是实现国家海域资源有偿、有度、有序使用的重要保障，主要是为了防止海域使用单位或个人非法占有海域资源，造成国家海域使用金的流失及带来资源和环境的破坏，甚至引发用海矛盾。因此应严格执行《中华人民共和国海域使用管理法》第二十八条、第四十二条、第四十六条的规定，加强海域使用的监督检查。目前工程用海面积是根据工程可行性研究阶段的工程总平面布置图量算的，在工程进入初步设计和施工图设计阶段后可能会优化更改，因此需对海域使用面积进行监控。

应采取定期、不定期、抽查和普查相结合等多种形式对海域使用面积进行监控管理，监控用海单位是否按确权面积用海，有无少报多用、是否按确权面积有偿用海等。在工程完成后应进行海籍测量，以准确界定用海面积，严禁超范围用海和随意改变用海活动范围的现象。

### 7.4.2 海域使用用途的跟踪和监控

海域使用单位或个人应当按批复确定的用途使用海域。海洋行政主管部门应当依法对项目海域使用的性质进行监督检查。对项目施工进行跟踪管理，监督项目是否按规定

用途规范用海，是否按批准的用海方式用海，是否存在破坏沿海自然景观和海洋生态环境的现象，发现违法现象应当依据《中华人民共和国海域使用管理法》第四十六条执行。

#### **7.4.3 海域使用管理**

（1）用海申请单位应在规定时间内到自然资源主管部门办理用海手续。

（2）根据法律法规和海洋行政主管部门的要求，定期或不定期向主管机关报告海域使用情况和所使用海域自然资源、自然条件和环境状况，当所使用海域的自然资源和自然条件发生重大变化时，应及时报告自然资源主管部门。

## 8 结论与建议

### 8.1 结论

#### 8.1.1 项目用海基本情况结论

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）位于天津滨海新区天津东疆湾沙滩景区人工海滩及外侧海域。

项目搭设 5 个简易浮筒游艇码头，自南向北分别为一号码头、二号码头、三号码头、四号码头和五号码头，码头间隔约 200~370m，浮筒总面积约 4445 平方米。项目用海面积 12.4480 公顷，用海类型为旅游娱乐用海（一级类）中的游乐场用海（二级类），用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式），用海期限至 2033 年 5 月 29 日。

#### 8.1.2 项目用海必要性结论

天津东疆湾沙滩景区是滨海新区重要的滨海旅游设施，对提供民众亲海空间，发展滨海旅游海洋经济，打造宜居生态型新城区具有积极的促进作用。天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）能够丰富旅游项目，提升民众亲海体验，增强天津东疆湾沙滩景区的亲海功能，项目建设是必要的。

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）用于小型游艇停靠，需占用一定海域建设，游艇停靠、靠泊行驶也需占用一定海域，项目用海是必要的。

#### 8.1.3 项目用海资源环境影响分析结论

项目建设规模较小，不设置构筑物，用海方式为开放式用海，不改变海域自然属性，对水动力、冲淤影响很小，对海洋生态环境影响也很小。

项目用海占用海域空间资源 12.4480 公顷。一号码头、二号码头、三号码头、四号码头、五号码头分别利用人工岸线 2.5 米、3 米、3 米、2.5 米、3 米，不占用自然岸线。项目合计利用实际人工岸线 14 米，但并未占用海洋功能区划确定的管理岸线。

项目的主要用海风险为船舶碰撞风险以及台风暴潮等自然灾害引起的人身安全、码头损坏等风险。

#### 8.1.4 海域开发利用协调分析结论

项目用海方式为开放式用海，影响范围仅局限在用海范围。受影响用海活动仅有天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程，影响程度很小。本项目与天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程运营管理均位同一单位，相关利益协调属于单位内部决定事项，项目用海没有利益相关者。

项目用海对国防安全和国家海洋权益没有影响。

#### 8.1.5 项目用海与海洋功能区划及相关规划符合性分析结论

据《天津市海洋功能区划（2011-2020 年）》，天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）所在海洋功能区为东疆东旅游休闲娱乐区，周边的海洋功能区有天津港北港港口航运区等。项目用海符合天津市海洋功能区划对东疆东旅游休闲娱乐区海域使用管理要求和海洋环境保护要求，对天津港北港港口航运区等周边功能区没有影响。项目用海符合《天津市海洋功能区划（2011-2020 年）》。

项目用海符合《天津市海洋主体功能区规划》《天津市海洋生态红线》《天津市生态保护红线》《天津市海洋环境保护规划》《天津市城市总体规划（2005—2020 年）》《天津滨海新区城市总体规划（2009—2020 年）》《天津市打造湾区亲海亲水旅游项目概念性规划方案》《产业结构调整指导目录（2019 年）》等相关规划。

#### 8.1.6 用海合理性分析结论

项目选址合理：项目作为东疆湾沙滩景区的配套设施，有利于增强天津东疆湾沙滩景区的亲海功能，且符合海事管理要求，选址区社会条件适宜项目建设，选址具有唯一性。选址区受天津港东疆港区海岸一期防波堤工程掩护，潮流、波浪动力条件较弱，浮筒简易码头建设条件较好；选址区海洋生物密度较低，生物多样性一般，不占用自然岸线和海洋生态红线区；项目用海与周边其他用海活动

相适应，符合相关规划，有利于海洋产业协调发展。项目用海选址合理。

用海方式合理：项目用海方式为开放式（一级方式）中的游乐场（二级方式），不设置构筑物，对水动力、冲淤环境影响和海洋生态环境影响很小，有利于保护和保全区域海洋生态系统；不改变海域自然属性，浴场及前沿水域维持开放式，有利于维护海域基本功能。项目用海方式合理。

平面布置合理：5个码头均垂直于天津东疆湾沙滩景区人工沙滩布设，利用走廊沿深至适宜停靠水深，能够满足游艇停靠需求。5个码头间距约200至370米，该间距可以保障浴场游泳基本功能。走廊接岸需占用天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程部分确权海域，5个码头走廊宽度分别约2.5米、3米、3米、2.5米、3米，合计仅约14米，占用沙滩空间很小。项目用海平面布置合理。

用海面积合理：项目用海面积能够满足项目用海需求，且没有浪费面积，用海界址确定和面积量算符合《海籍调查规范》，用海面积合理且满足集约节约用海的要求。经量算，本项目用海面积 12.4480 公顷，利用人工岸线 14 米，不占用管理岸线。项目用海面积合理。

用海期限合理：《中华人民共和国海域使用管理法》第二十五条规定，旅游、娱乐用海海域使用权最高期限为 25 年。天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程用海期限至 2033 年 5 月 29 日，本项目依托其形成的沙滩岸线建设，用海期限应与其一致。综合《海域法》规定和项目用海情况，用海期限至 2033 年 5 月 29 日是合理的。

#### **8.1.7 用海可行性结论**

天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）用海必要，与海洋功能区划、相关发展规划相一致，用海选址、用海方式、面积、期限合理，与周边海域开发活动相协调，无利益相关者，用海不利影响较小，项目用海可行。

### **8.2 建议**

1. 严格按照本报告确定的用海界址和用海方式使用海域，不得超范围用海，不得设置构筑物。

2. 高度重视风险防范，台风、寒潮等恶劣天气前应及时拆除建议码头设施，确保人身、财产安全。





## 附件 2：现场踏勘记录

项目名称	天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目（港池部分）		
勘察内容	地形、地貌及海域开发现状	设备	照相机
勘察地点	天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程项目所在及附近海域	时间	2021.6.10
<p>地形、地貌：</p> <p>项目用海位于天津港东疆港区东海岸一期人工海滩工程东侧，防波堤内。</p> <p>项目所在岸线为人工沙滩岸线。</p>			
<p>海域开发现状：</p> <p>项目用海附近海域开发活动主要有人工海滩、防波堤、游艇码头等。</p> <p>项目申请用海范围内没有权属设置。</p> <div data-bbox="378 1032 1206 1621" data-label="Image"> </div> <p>开发利用现状图</p>			
踏勘单位	北京瀚海海洋工程咨询有限公司		
参加人员			