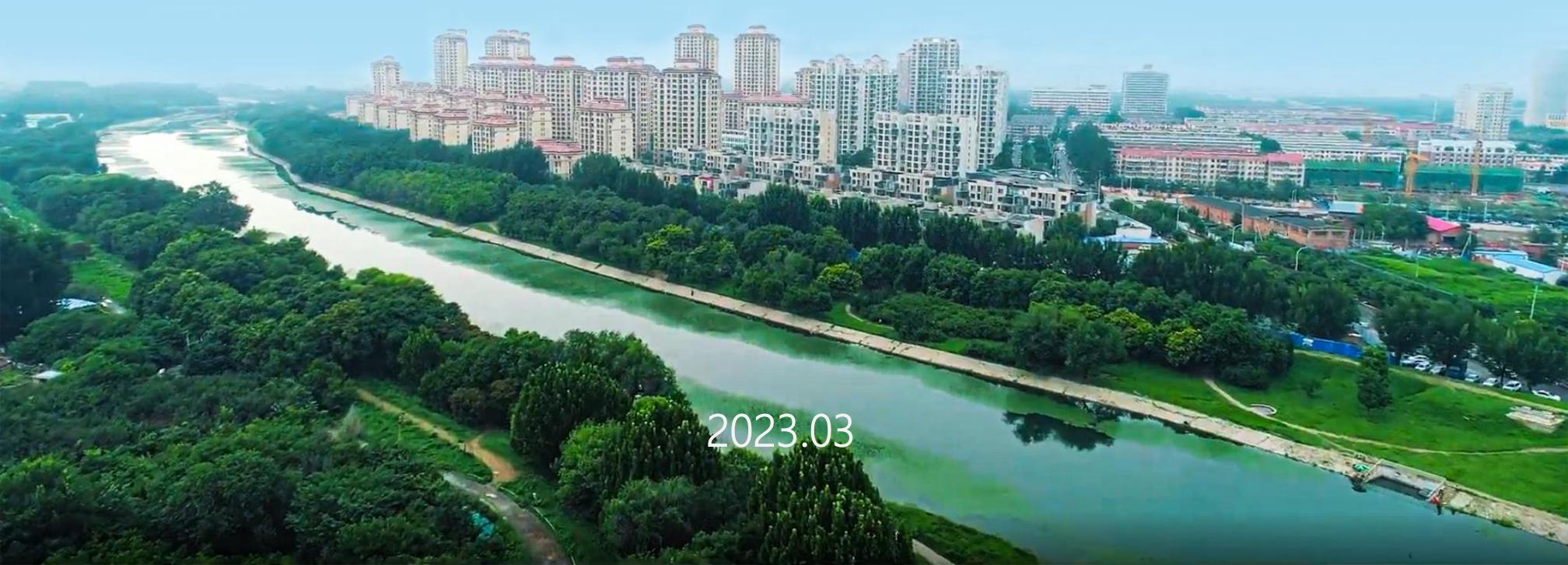




# 天津市北辰区国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示稿



2023.03

# 前言

为全面落实新发展理念、着力推动高质量发展，贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等系列文件精神，落实《中共天津市委 天津市人民政府关于进一步加强规划和土地管理工作的意见》《天津市国土空间发展战略》和《天津市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，在北辰区委区政府统一工作部署下，启动了《天津市北辰区国土空间总体规划（2021-2035年）》的编制工作，规划立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，旨在满足人们对美好生活的向往，推进治理体系和治理能力现代化，建设繁荣富裕、文明和谐、宜居美丽的社会主义现代化强区。

《天津市北辰区国土空间总体规划（2021-2035年）》是全区国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# CONTENTS 目录

01	规划背景	P1
	1.1 指导思想	
	1.2 规划范围和期限	
02	定位与目标	P4
	2.1 发展定位	
	2.2 战略目标	
	2.3 人口规模	
03	区域协同	P8
	3.1 生态协同	
	3.2 交通协同	
	3.3 产业协同	
	3.4 文化协同	
04	国土空间格局	P13
	4.1 构建国土空间总体格局	
	4.2 统筹划定“三区三线”	
	4.3 空间战略	
05	支撑体系建设	P21
	5.1 强化安全韧性体系	
	5.2 完善市政设施体系	
	5.3 完善道路交通体系	
06	土地节约集约利用与国土综合整治	P24
	6.1 建立节约集约导向的用地机制	
	6.2 推动国土综合整治	
	6.3 有序推进城市更新	
07	规划实施保障	P27
	7.1 规划传导	
	7.2 实施保障	

# □ 1

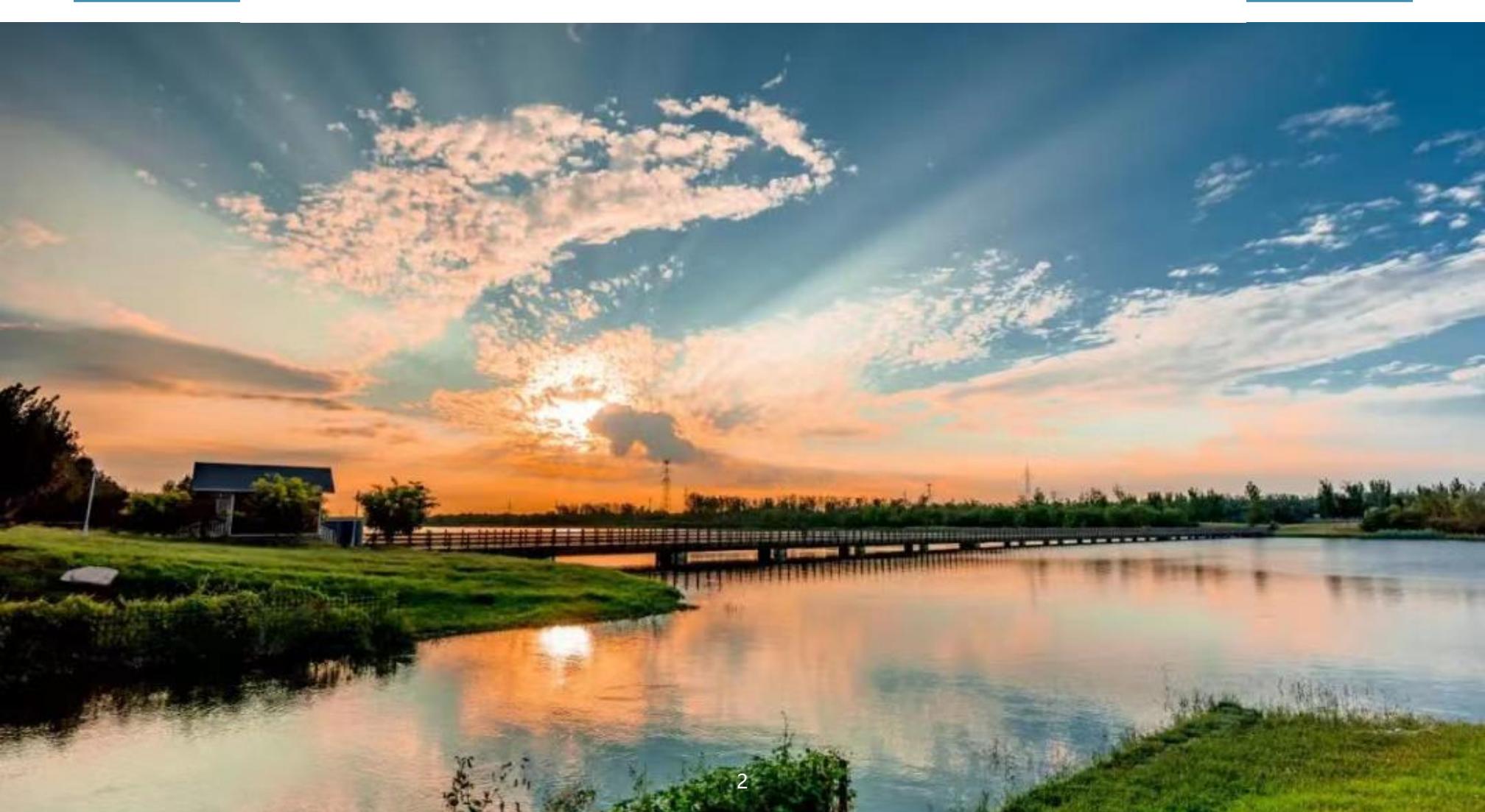
## 规划背景

- 指导思想
- 规划范围和期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，落实天津市第十二次党代会精神，以高质量发展、高效能治理、高品质生活为目标导向，坚持以人民为中心，深入贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略，实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、新型城镇化战略、可持续发展战略，助力推进天津市“十项行动”。贯彻总体国家安全观，科学谋划国土空间总体格局，建立健全国土空间用途管制制度，严格保护耕地和永久基本农田，统筹区域和城乡，统筹发展和安全，科学划定“三区三线”，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，加快产业向高端转型、城郊向都市转型，形成安全永续、集约高效、美丽宜居、协同融合的国土空间“一张蓝图”，为建设繁荣富裕、文明和谐、宜居美丽的新北辰提供有力支撑和空间保障。



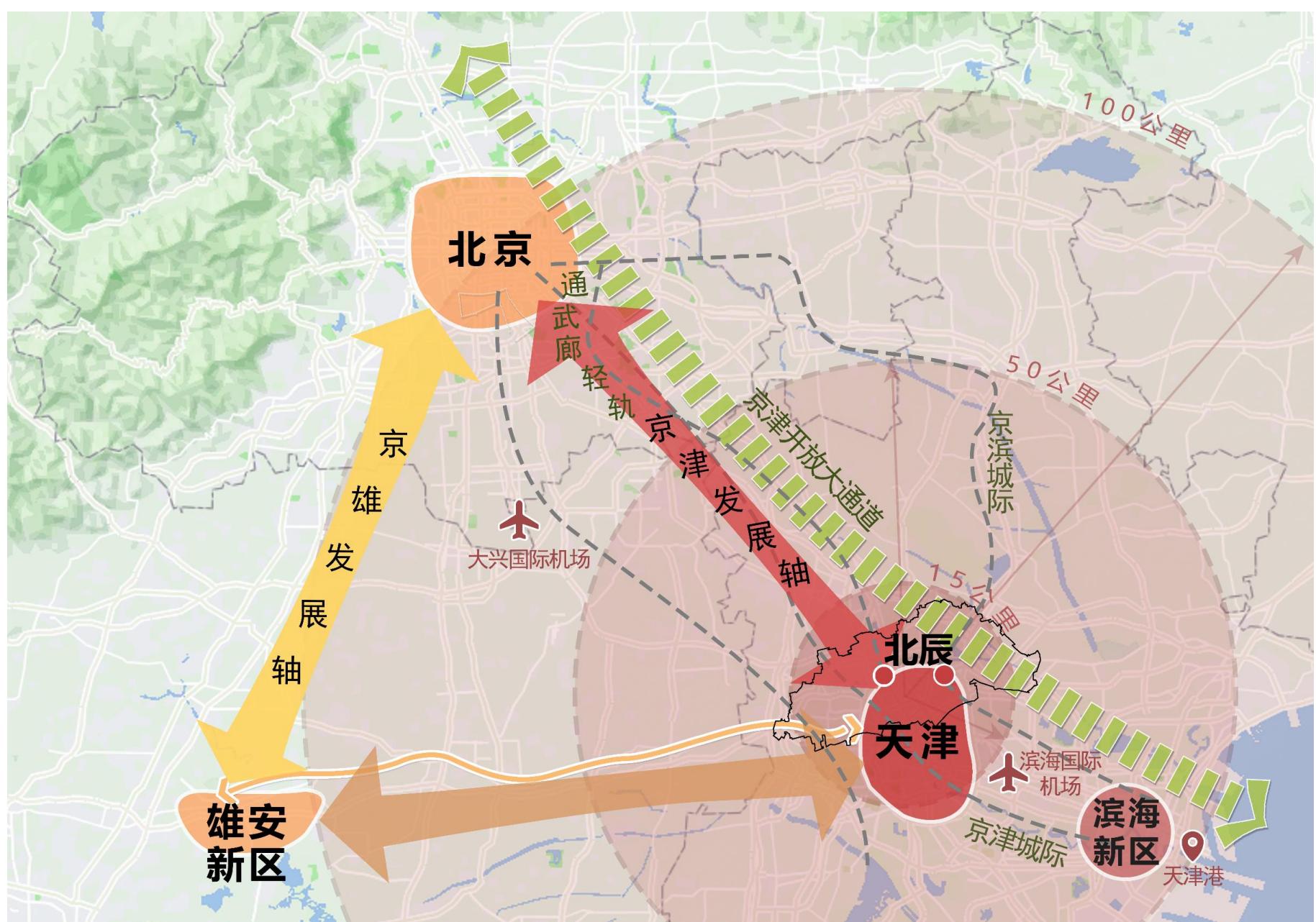
## 1.2 规划范围和期限

### 规划范围

规划范围为天津市北辰区行政辖区。

### 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为**2021年至2035年**。



## □ 2

### —— 定位与目标 ——

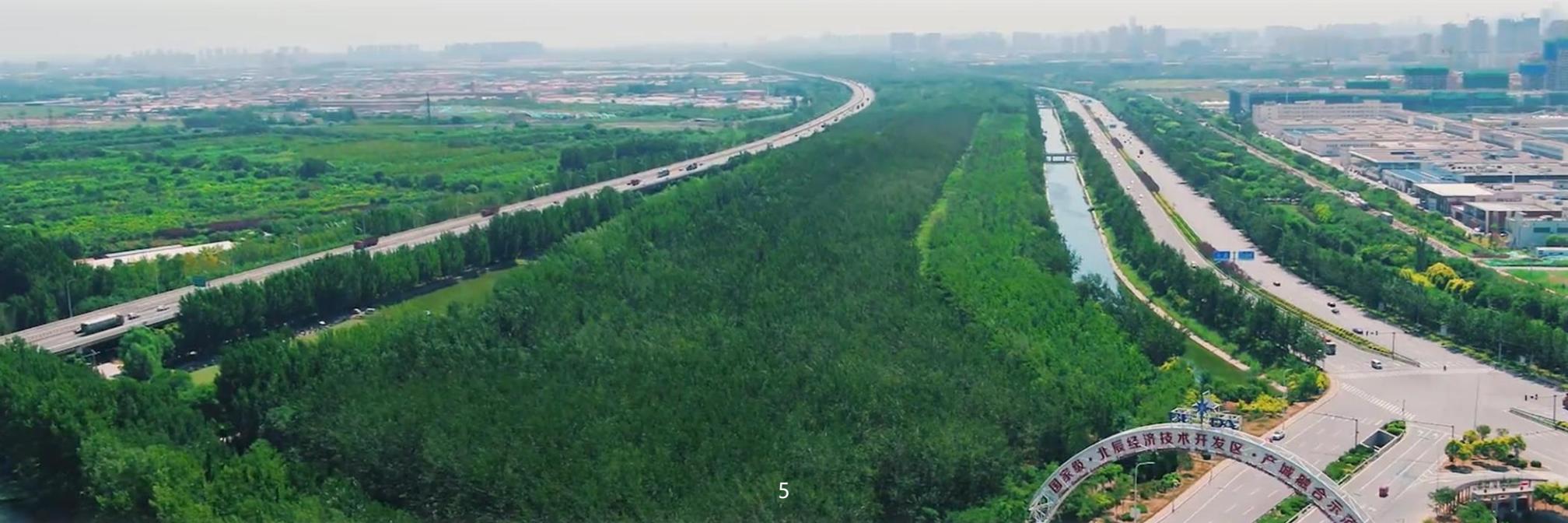
- 发展定位
- 战略目标
- 人口规模



## 2.1 发展定位

### >>发展定位

落实京津冀协同发展重大国家战略和天津市“一基地三区”的战略定位要求，牢固树立“一盘棋”思想，立足北辰区区位优势、产业基础、发展诉求，以培育经济发展新动力、统筹城乡建设新空间、建设生态宜居新城区为目标，规划提出北辰区发展定位为：



## 2.2 战略目标

### >>战略目标

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，主动承担国家战略、落实天津市发展要求，以人民为中心，以高质量发展、高水平改革开放、高效能治理和高品质生活为导向，立足北辰实际，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，把北辰建设成为在天津市乃至京津冀范围内具有影响力的区域，建设幸福宜居的美好家园。规划确定北辰战略目标为：



## 2.3 人口规模

北辰区作为津城的重要组成部分，承担了津城核心区人口疏解和新型城镇化进程中农业人口转移的重要任务。结合北辰区的人口聚集趋势，规划至2035年，北辰区的常住人口规模达到155万人，其中城镇人口145万人，农村人口10万人，城镇化率93.5%。

### >>提高人口聚集能力

优化老环内地区的人口布局，加强铁东路以东区域城市建设，引导人口均衡布局；加快完善北辰站周边区域配套设施建设，提高北部地区的人口聚集能力；逐步提升双青片区、产城融合片区、西堤头片区的人口吸引力，推动人口有序增长。

### >>调整优化人口结构

通过优化产业空间布局，完善公共服务配套，增加中高端商业设施供给，促进城乡人口合理有序流动，提高城市发展活力。结合产业转型升级需求制定科学合理的人才政策和公共服务政策，吸引人才落户，提升人口整体素质。稳步推进大张庄、双街、北仓、青光、双口示范镇建设，加快示范镇人口城镇化进程。完善城乡养老设施，积极应对人口老龄化问题。



□ 3

## 区域协同

- 生态协同
- 交通协同
- 产业协同
- 文化协同



### 3.1 生态协同

#### 共建环首都生态屏障



共建生态网络,构筑区域生态安全屏障



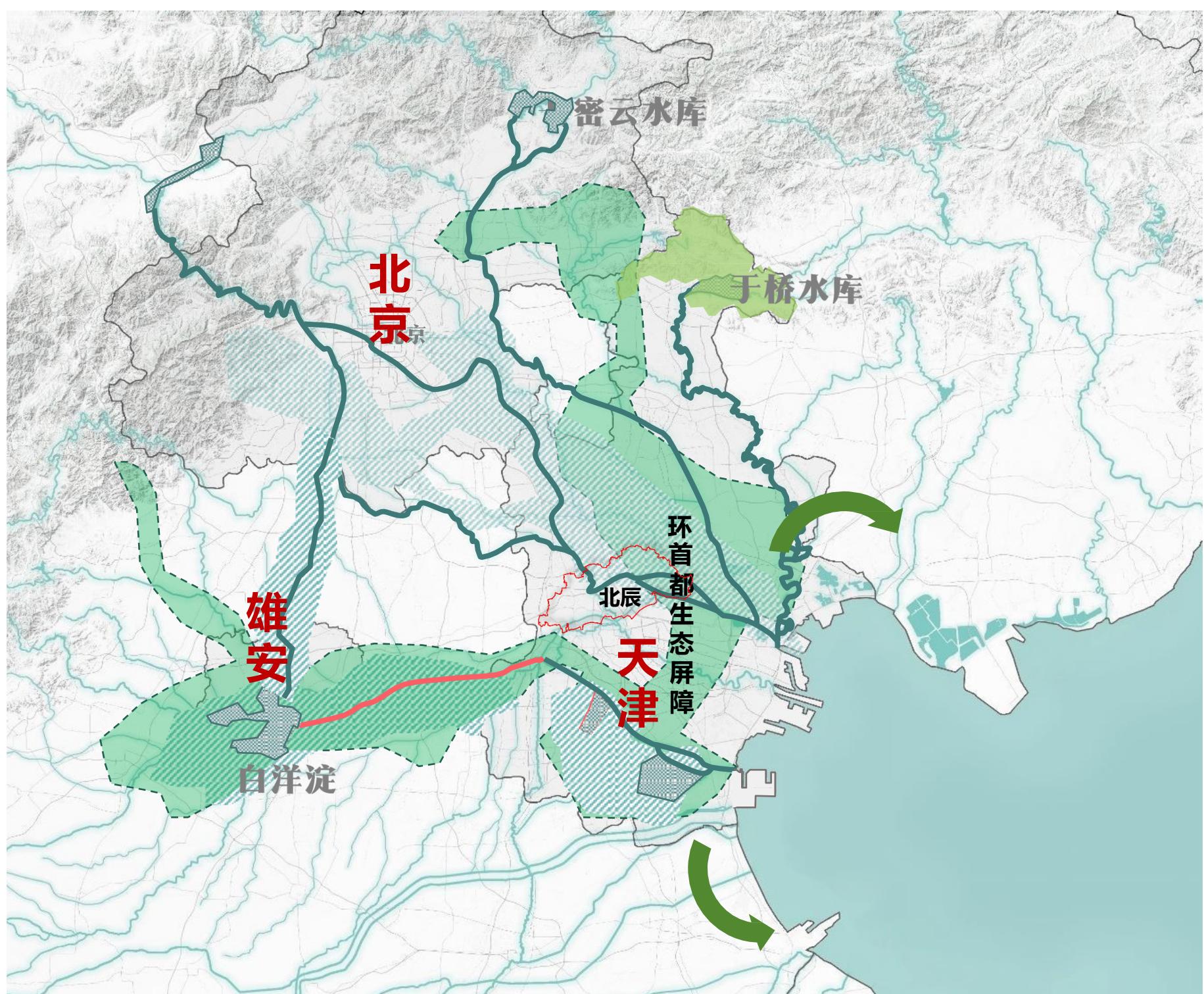
保留重要生态空间  
提升生态环境品质



共同推进区域水生态  
环境的保护与修复



完善环境保护  
区域协同机制

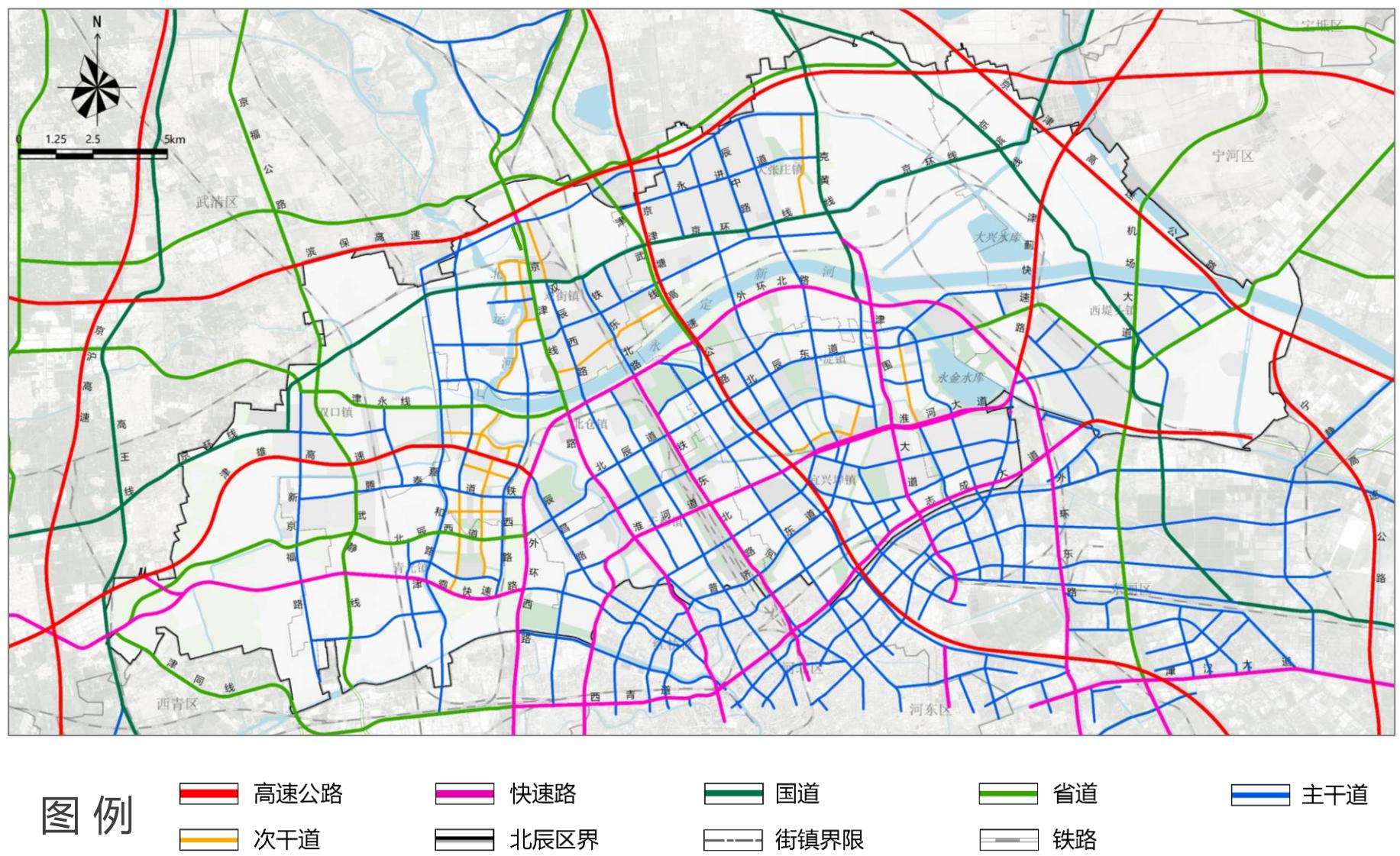


## 3.2 交通协同

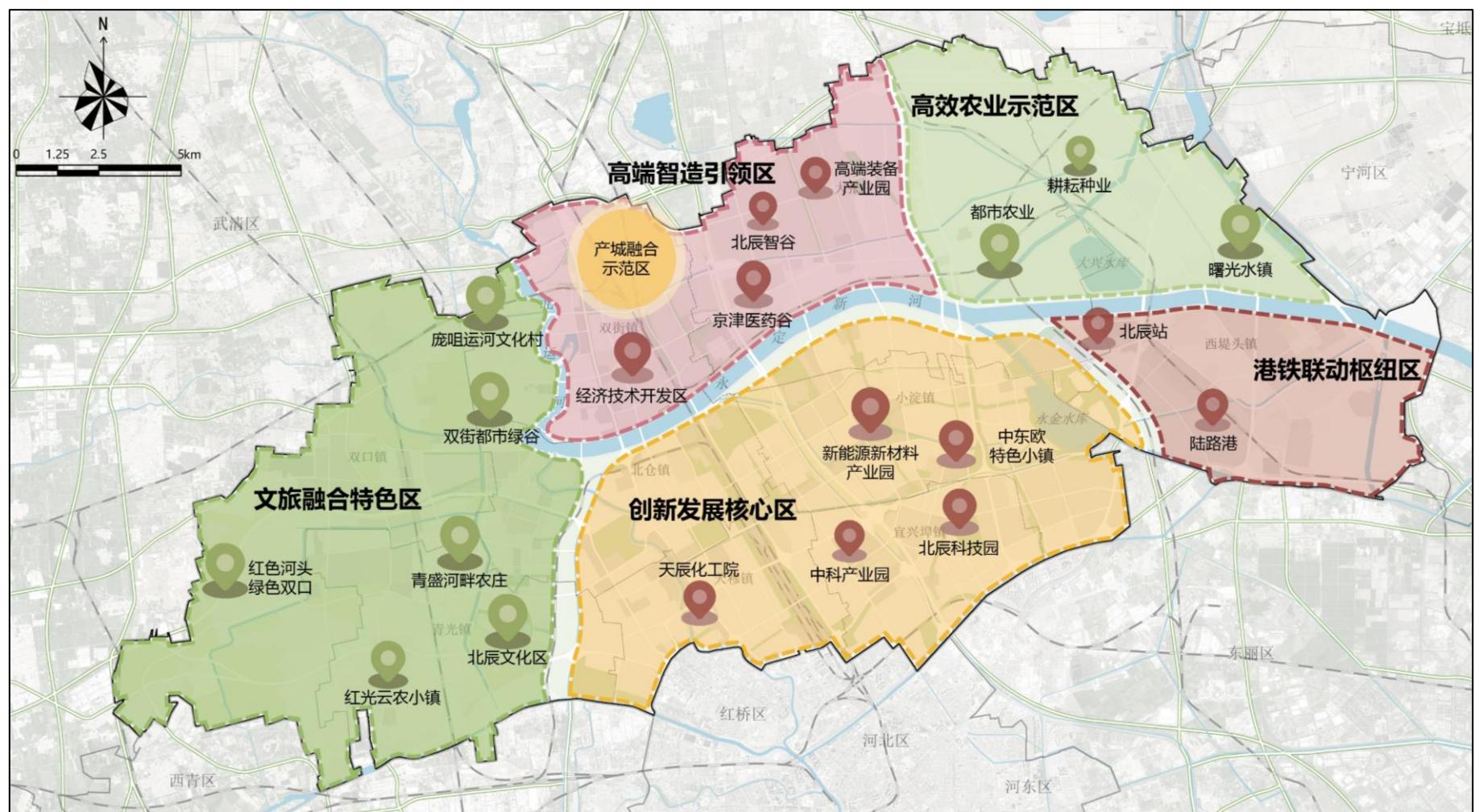
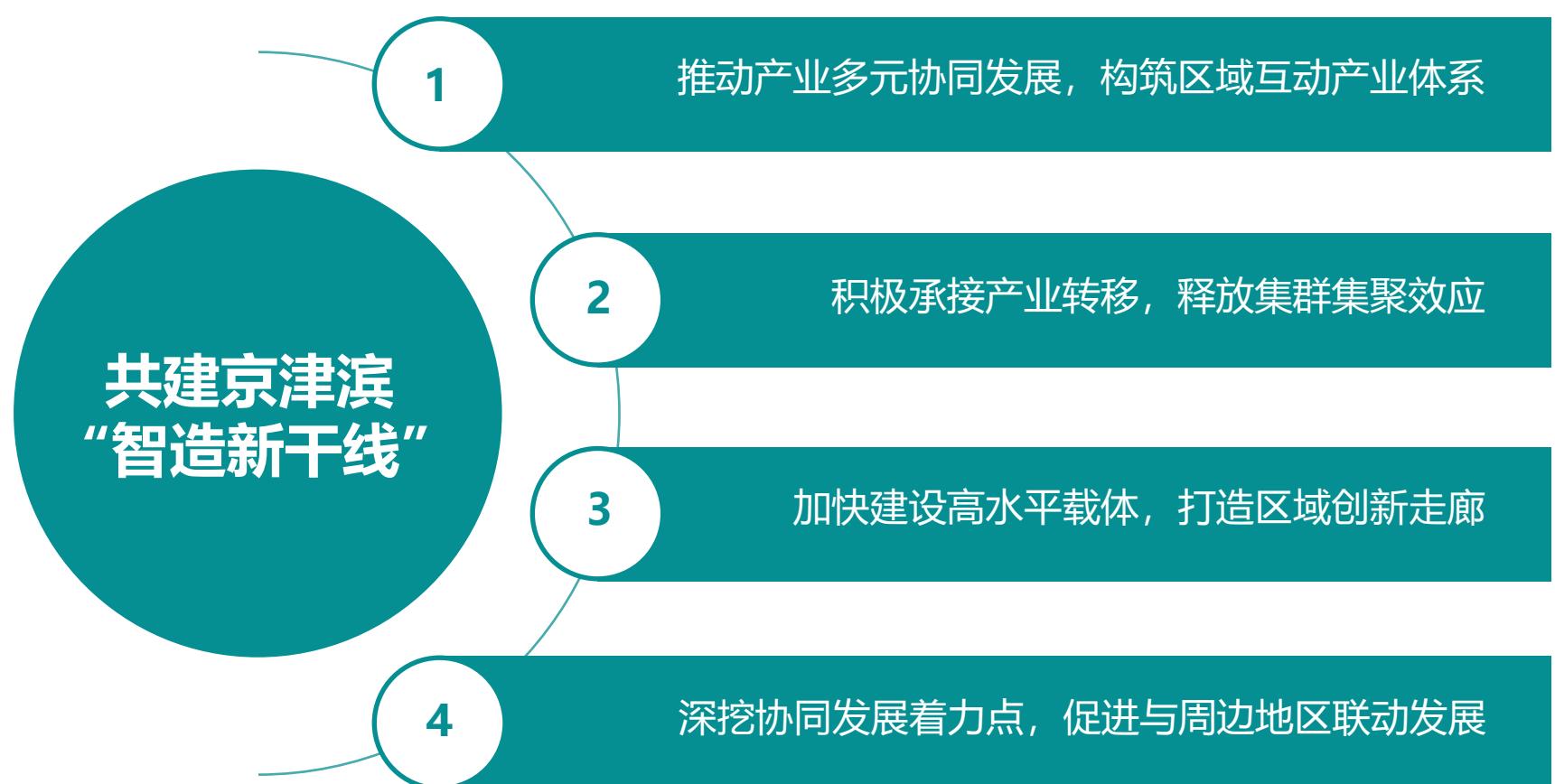
# 融入京津冀交通一体化发展格局

充分发挥京滨城际北辰站综合交通枢纽的区位优势，紧抓通武廊市域郊铁路接入北辰区的契机，以京滨铁路北辰站和通武廊产城融合示范区站两个重要轨道交通枢纽为节点，融入国家高速铁路网和京津冀轨道交通网络，增强北辰区对外连通能力和交通通达水平。

通过京津高速、京津塘高速、京津公路等交通干道便捷联通京冀各节点城市，通过津雄高速连接雄安新区。发挥区位优势，融入国家和京津冀公路运输大交通网络。



## 3.3 产业协同



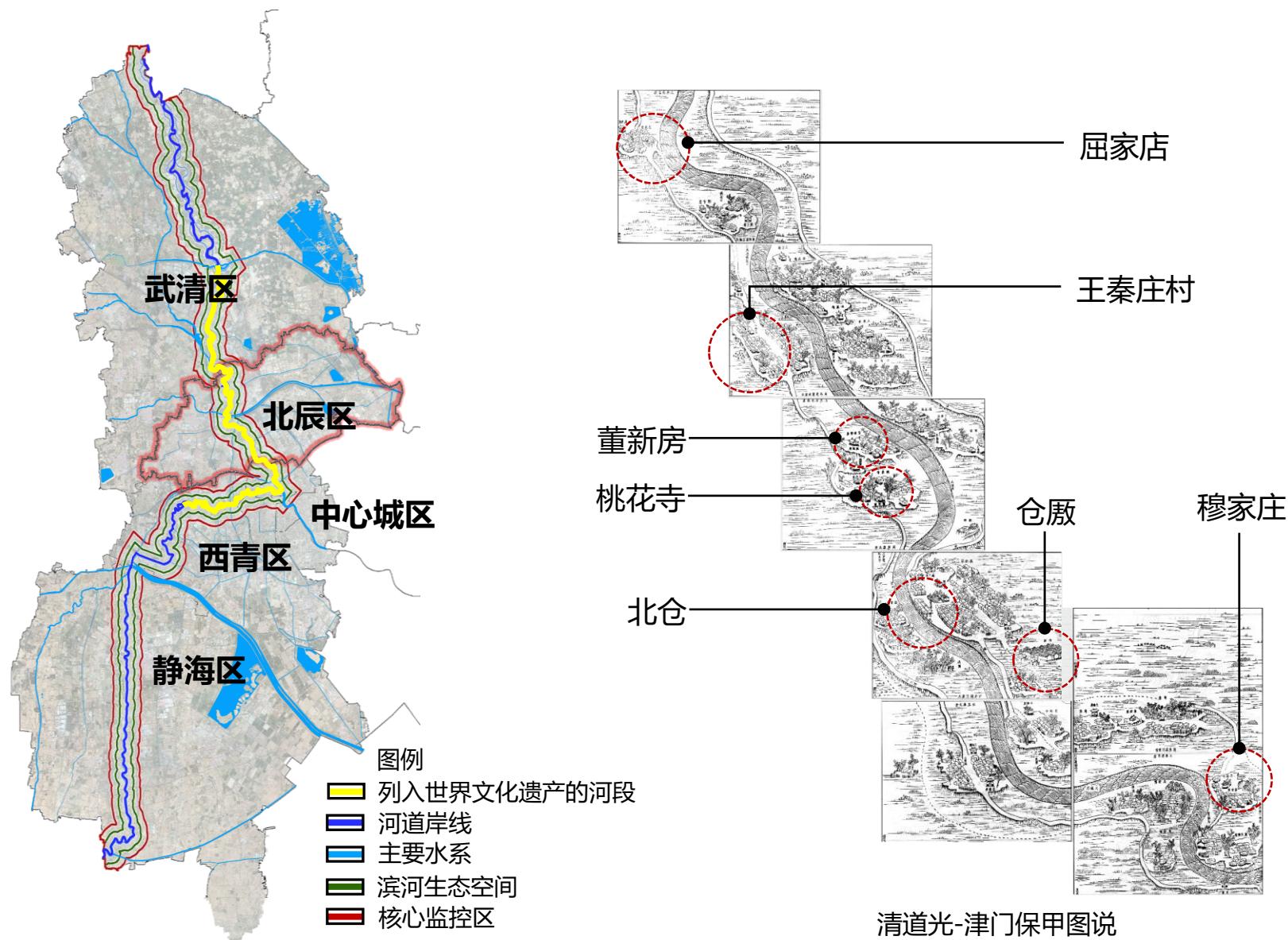
### 3.4 文化协同

#### 以大运河为纽带，促进文化共兴

大运河是连接沿线地区的**重要文化长廊**、**经济动脉**和**生态廊道**，是北辰区服务国家战略的有效载体，是实现京津冀协同发展的**重要纽带**。

充分借助大运河文化保护传承利用契机，积极对接北京副中心和雄安新区建设，依托北运河良好的生态环境和人文底蕴，加强与运河沿线重要城市间的合作交流，促进产业集聚协同和基础设施互联互通。

以文旅融合为主线，结合非物质文化遗产传承、创新，强化大运河沿线文化和旅游资源的整合。以运河为纽带，构建区域协同的文化旅游融合发展格局，凝聚文化认同，彰显大运河文化独特魅力。



## □ 4

### —— 国土空间开发保护格局 ——

- 构建国土空间总体格局
- 统筹划定“三区三线”
- 空间战略



## 4.1 构建国土空间总体格局

“一区·三片，三轴·两带，两心·多点”

### 一区·三片：

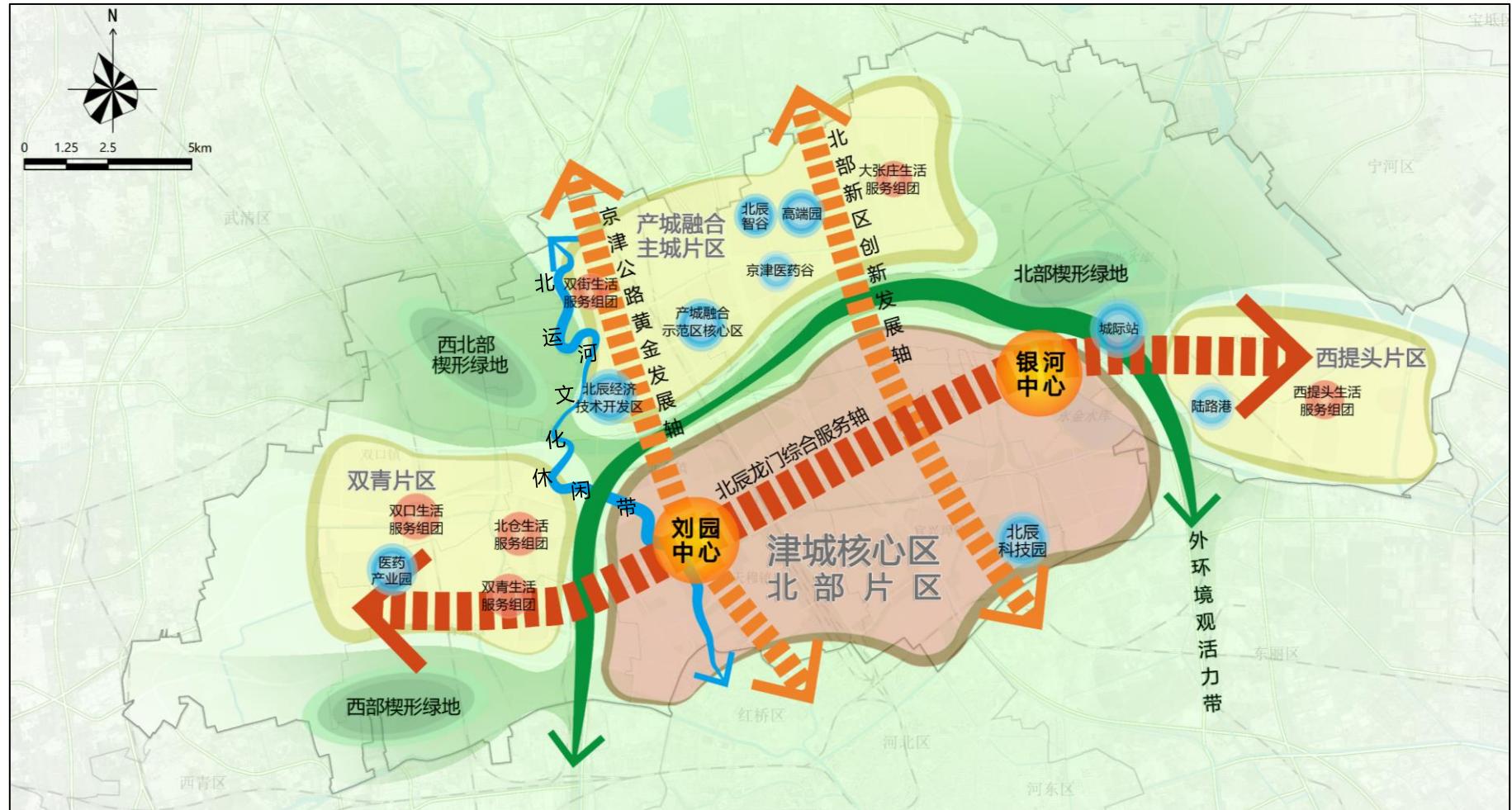
津城核心区北部片区；产城融合主城片区、双青片区、西堤头片区。

### 三轴·两带：

北辰龙门综合服务轴、京津公路黄金发展轴、北部新区创新发展轴；  
北运河文化休闲带、外环景观活力带。

### 两心·多点：

刘园中心和银河中心；街镇级服务核心及产业平台。



## 4.2 统筹划定“三区三线”

### I ➤ 优先划定耕地和永久基本农田

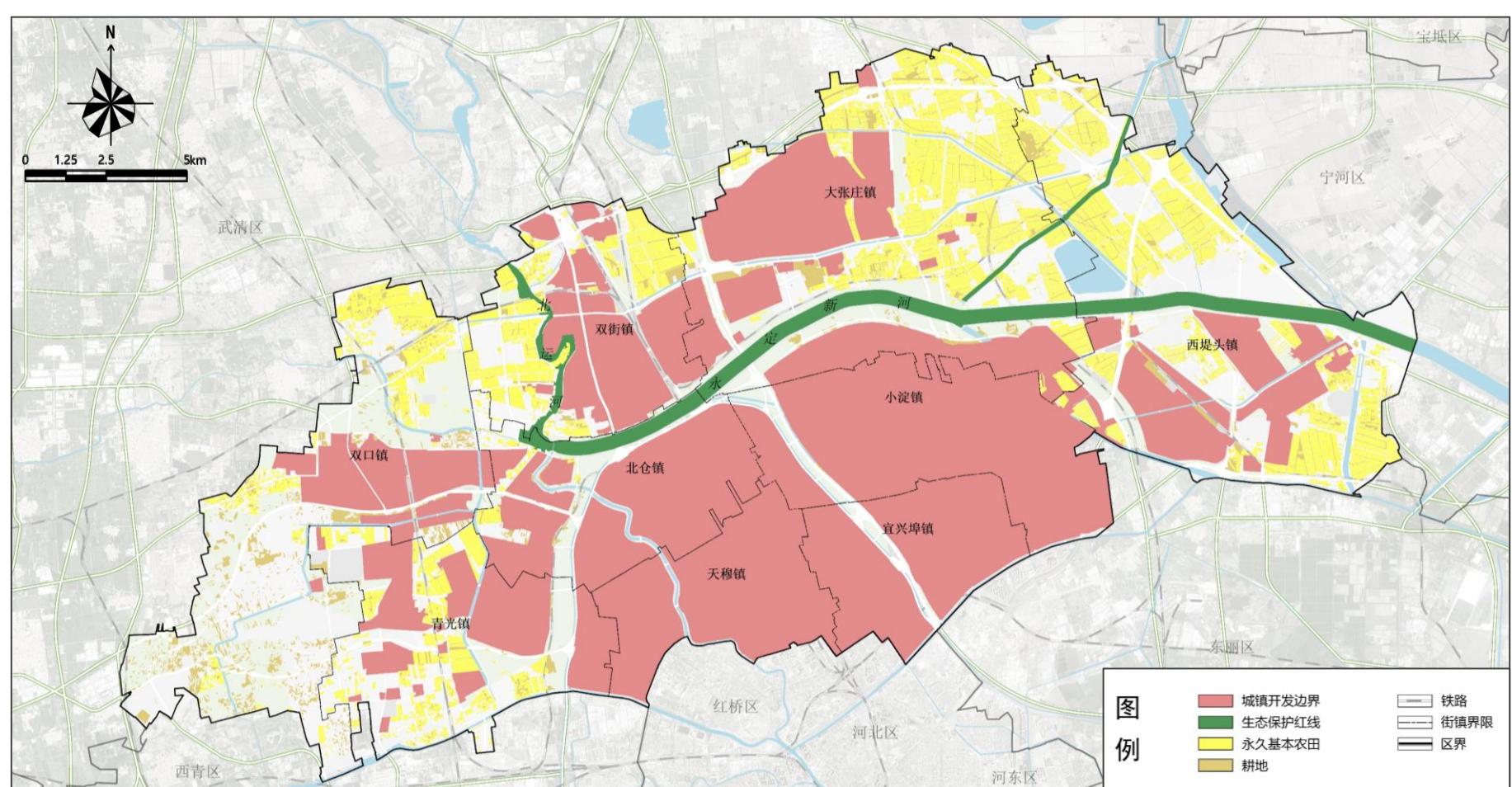
按照应保尽保、应划尽划的原则，落实天津市下达的耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地划入永久基本农田实行特殊保护。全区划定耕地86.59平方千米，划定永久基本农田62.87平方千米。

### II ➤ 严格划定生态保护红线

按照“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的原则，划定生态保护红线15.53平方千米。

### III ➤ 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，结合“双评价”结果，划定城镇开发边界211.18平方千米。

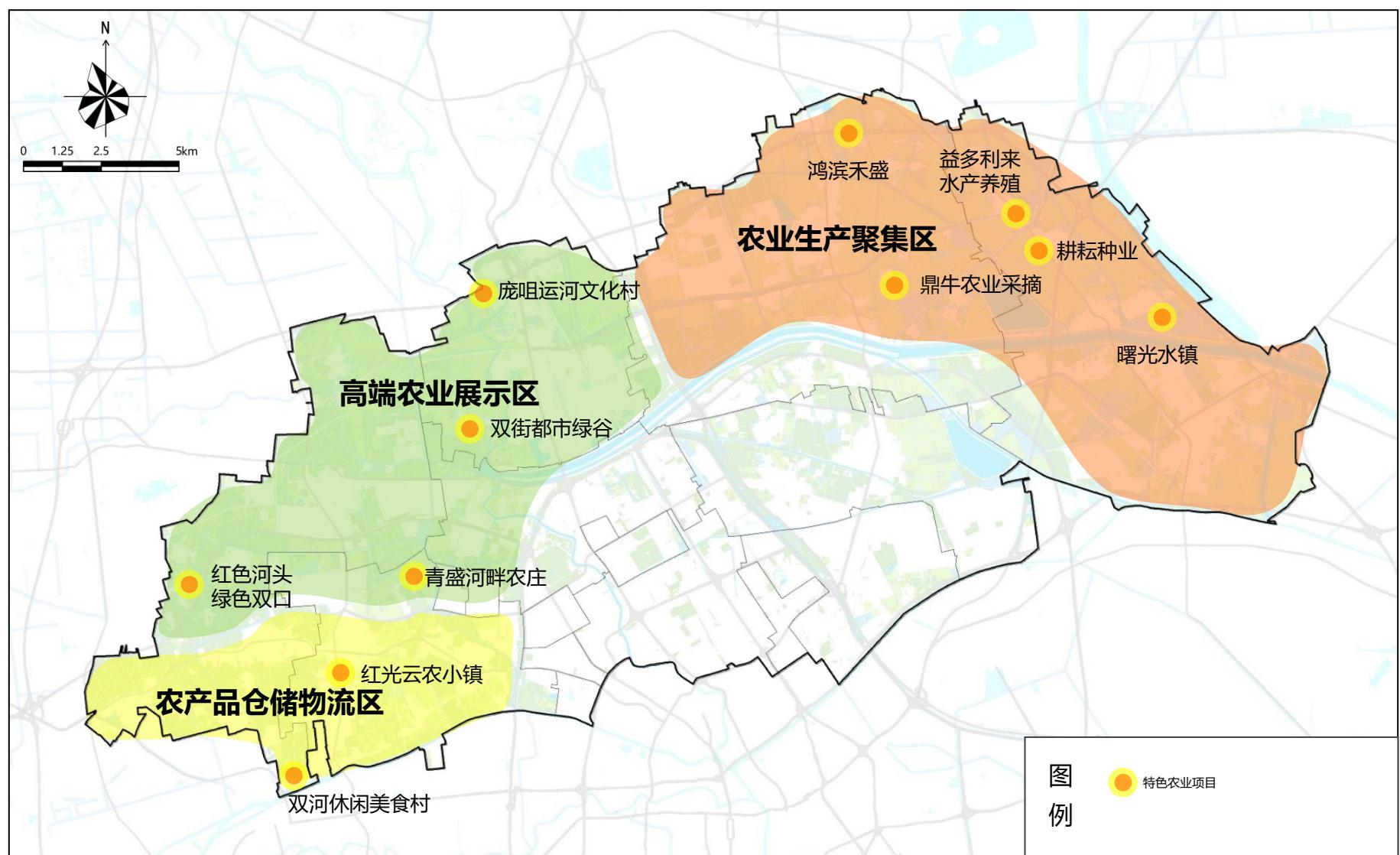


## 4.3 空间战略

## 优化绿色高效的农业空间

**全方位夯实粮食安全根基，严格落实耕地和永久基本农田保护任务。**

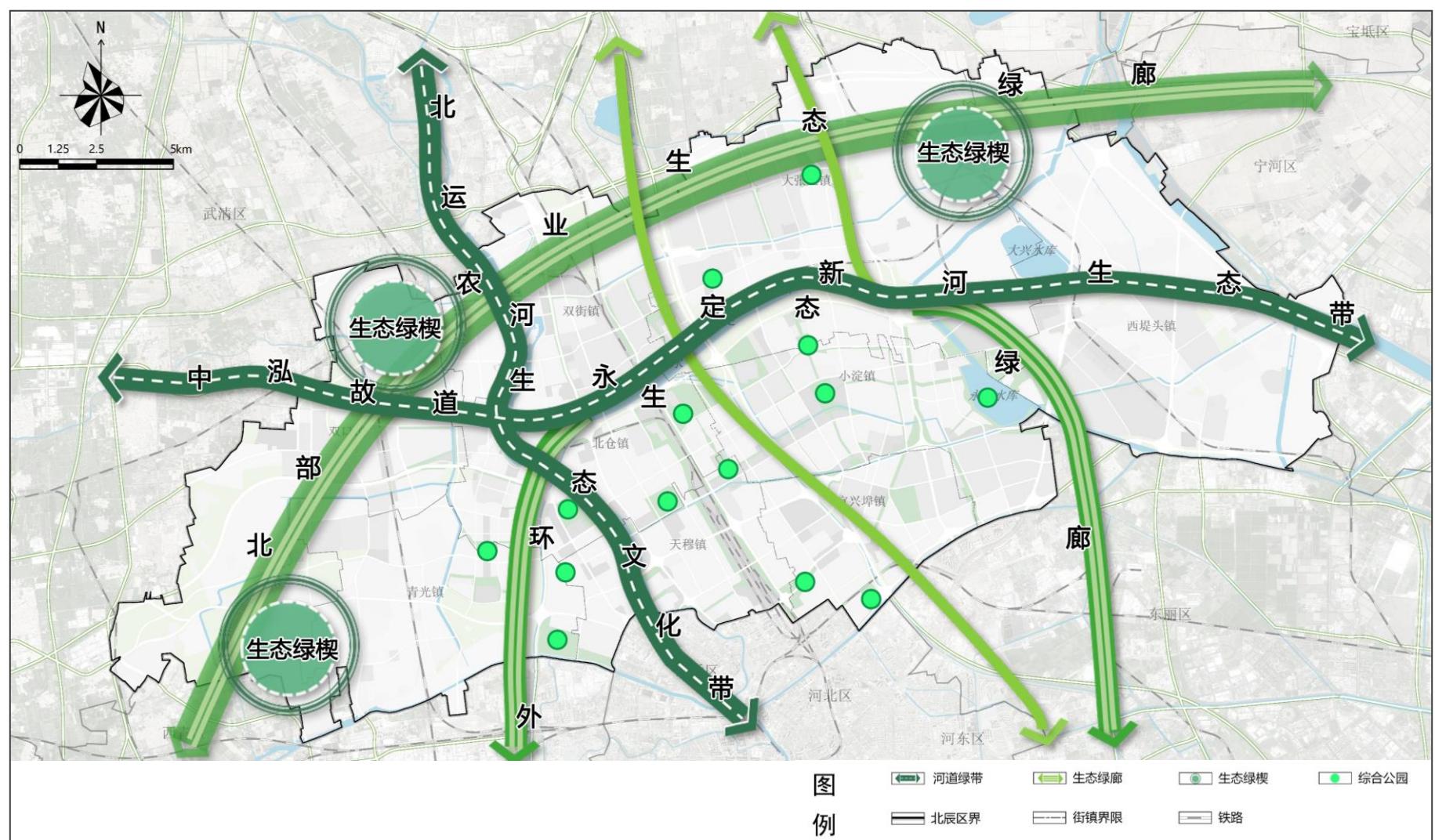
坚持农业农村优先发展，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。鼓励环外涉农乡镇在落实耕地和基本农田保护要求的前提下发展设施农业，构建多元化食物供给体系。加强农业基础设施投入，增强农业综合生产能力，保障农产品供给。发展乡村特色产业，促进一二三产业融合发展。统筹乡村基础设施和公共服务设施布局，建设宜居宜业和美乡村，全面推进乡村振兴。



## 4.3 空间战略

## 保护协调稳定的生态空间

全面融入京津冀生态网络，坚持“在保护中发展，在发展中保护”的方针，充分挖掘大水、大绿的资源优势，布局城市周边大型绿色斑块，优化连通河湖生态系统，构建多元立体的绿色基础设施体系，重塑以区域级重要生态区域为基础、以生态廊道及生物多样性保护网络为纽带、以核心生态斑块为支撑的生态安全格局。



## 国土空间格局

### 4.3 空间战略

#### 建设创新协调的城镇空间

优化城镇空间布局，重点打造“一心三片”的城镇格局，强化环外片区与津城核心区之间的交通联系，构建节约集约、产城融合、职住平衡、布局均衡的城镇空间。构建“双轮驱动”的现代产业体系，通过“强链”“补链”“延链”推动产业链现代化，增强科技创新能力。加快新动能引育，着力培育创新型企业。大力发展战略性新兴产业，优化制造业布局，推动工业用地向园区集中，提高工业用地产出效率。

#### 津城核心区北部片区

津城核心区北部片区是津城的北门户，是中心城区产业、服务、人才外溢的重要承接地，也是北辰区公共服务、商业服务、文化娱乐等城市功能的重要承载地。

#### 产城融合主城片区

全力推进国家级产城融合示范区建设，将片区打造成为京津冀协同发展承接地、智能制造引领区、城乡融合示范区，形成产业集聚、职住平衡、水绿交融的产城融合示范区。

#### 双青片区

双青片区是北辰区城乡融合、产学研融合、农文旅融合的示范区域，重点推进示范镇宜居生活区、北辰文化区建设，推进河工大创新研发资源的本地转化。

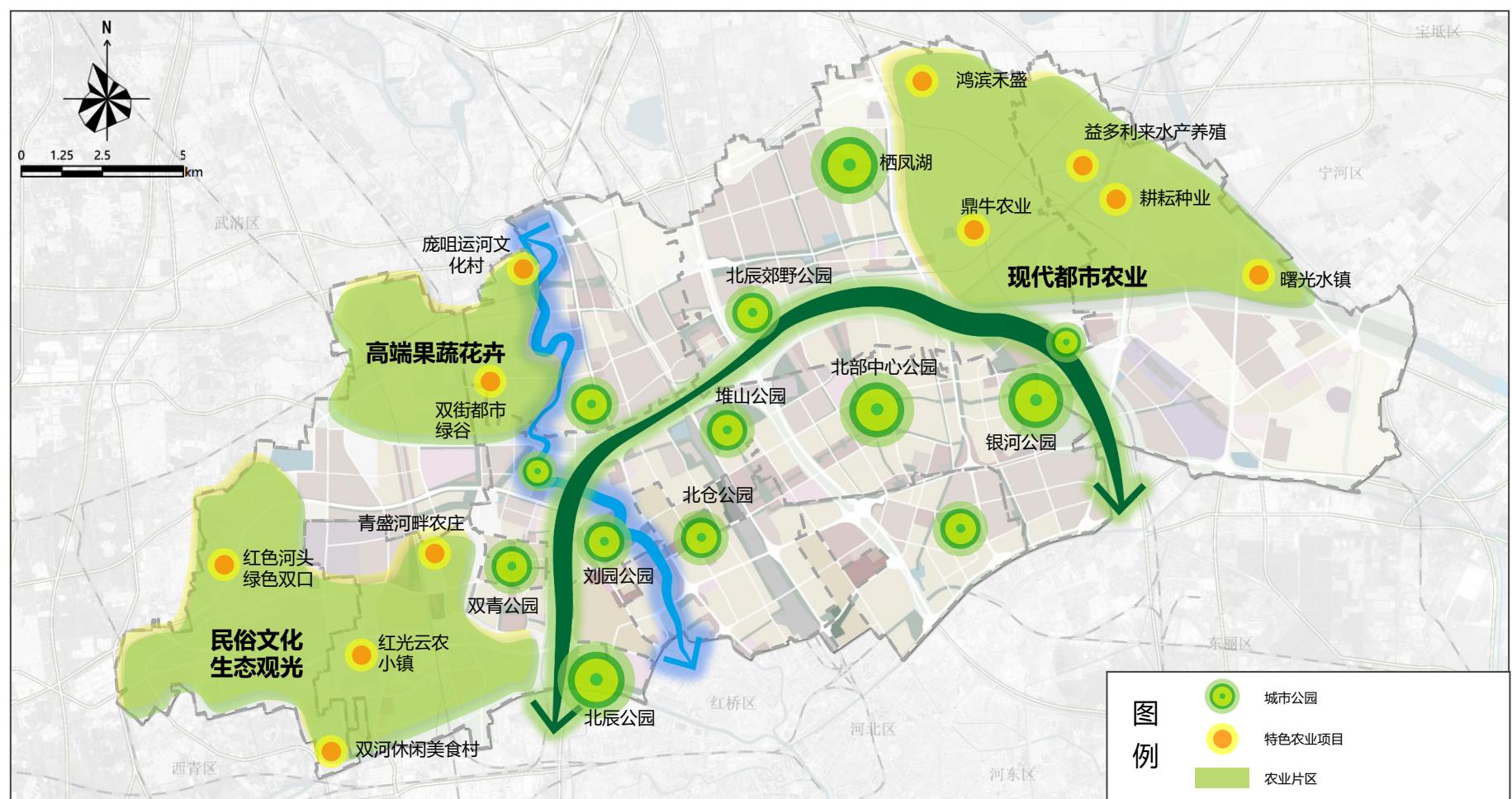
#### 西堤头片区

西堤头片区重点发展现代物流产业，建设铁路物流基地和国际化物流园区。通过北辰站和陆路港“双枢纽”带动，依托大北环铁路主货运中心及一体化海关通关功能，打造公、铁、海、空“四位一体”的现代化物流基地，同步带动西堤头特色小镇建设。

## 4.3 空间战略

## 塑造特色个性的魅力空间

构建“两带、三片、多点”的魅力空间格局。按照“保护好、传承好、利用好”大运河的总体要求，强化文化遗产传承保护，有序增加大运河沿线文化产业、文化设施、文化空间供给。以绿为脉，将外环景观绿带建设为串联各片区及功能节点的空间纽带，通过增林补绿、功能完善、强化两侧交通联系的方式，变“隔离带”为“共享带”，塑造大水大绿的魅力空间体系。



## □ 5

# 支撑体系 建设

- 强化安全韧性体系
- 完善市政设施体系
- 完善道路交通体系



## PART 口5

# 加强支撑体系建设

### 5.1 强化安全韧性体系

1

#### ■ 提高城市公共安全水平

优化危险化学品空间布局和风险防控体系；  
强化公共卫生防护体系；  
加强信息安全建设。



2

#### ■ 提升应对气候变化能力

提升防洪标准；  
完善防洪减灾体系；  
提升排水防涝能力；  
提高气象灾害防治能力。



3

#### ■ 加强地质灾害和地震防治

严控地面沉降；  
完善地震防御体系；  
健全应急避难疏散系统。



4

#### ■ 完善城市应急救灾体系

完善生命线应急保障体系；提升人防工程建设水平；健全城市消防救援体系；构建森林防灭火救援体系；完善应急指挥救援体系；完善动态预警监测体系。



5

#### ■ 划定城市安全控制线

洪涝安全控制线；  
危险化学品安全控制线；  
地质灾害安全控制线。



# 加强支撑体系建设

## 5.2 完善市政设施体系

### ■ 建立健康循环的水系统

加强水资源可持续利用；  
建设城乡统筹的供水系统；  
完善集约高效的污水处理及再生回用系统；  
建设地区先进的海绵城市。



### ■ 构建清洁高效的能源系统

打造绿色清洁的能源供应结构；  
打造安全高效、绿色低碳的智能电网；  
完善多源多向、灵活调度的天然气输配系统；  
发展多种方式、多种能源相结合的安全清洁供热体系；  
预留控制大型能源廊道。



### ■ 建设资源可持续的环卫体系

优化垃圾处理设施布局，合理配置环卫配套设施；  
规划新建北辰区建筑垃圾消纳场；  
建立“转运+直运”的垃圾运输模式。



### ■ 完善信息基础设施建设

建设高速泛在、畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系；  
结合数字乡村建设，进一步推进乡村基础设施改造升级；  
加快农村物流快递网点布局，实施“快递进村”工程；  
推进信息无障碍环境建设。

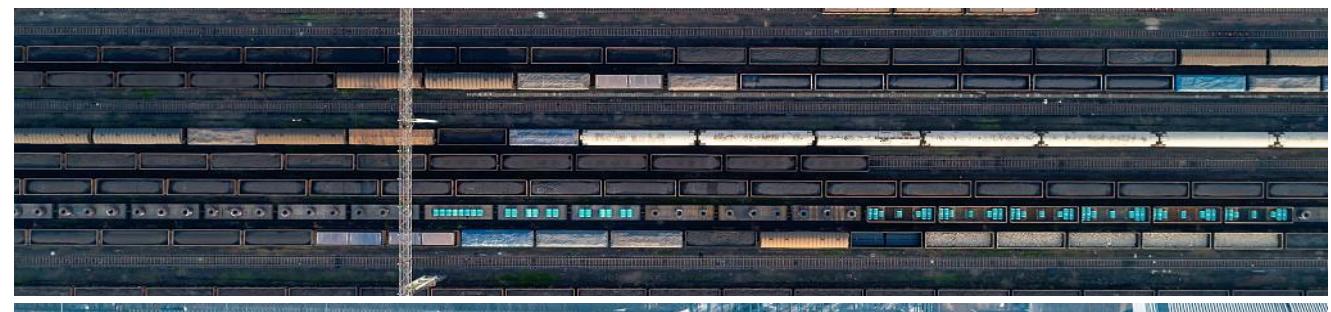


## 加强支撑体系建设

### 5.3 完善道路交通体系



加快构建铁路  
货运新发展格局



建设四网融合  
轨道交通网络



布局层级分明  
的路网体系



建设绿色  
出行体系



提升步行和  
自行车出行环境



建立差别化的  
停车管理体系



合理布设  
城市物流体系



## □ 6

### 土地节约集约利用 与国土综合整治

- 建立节约集约导向的用地机制
- 推动国土综合整治
- 有序推进城市更新



# 土地节约集约利用与国土综合整治

## 6.1 建立节约集约导向的用地机制

严格控制城乡建设用地总规模，城镇建设用地和农村建设用地统筹使用。引导城镇建设向城镇开发边界集中，促进产业向园区集聚，避免城镇无序蔓延，引导零星工业用地减量化。大力实施“增存挂钩”与“增减挂钩”并举的存量建设用地盘活路径，为规划实施提供用地保障。

健全建设用地  
增存挂钩

积极推进  
增减挂钩

提高土地  
产出效益

工业用地节约  
集约利用

## 6.2 推动国土综合整治

### 农用地综合整治

- 以高标准农田建设和耕地改造提升为重点确定农用地整治重点区域
- 加强高标准农田建设
- 推进“工程恢复”地类整治
- 完善农业配套设施

### 建设用地整治

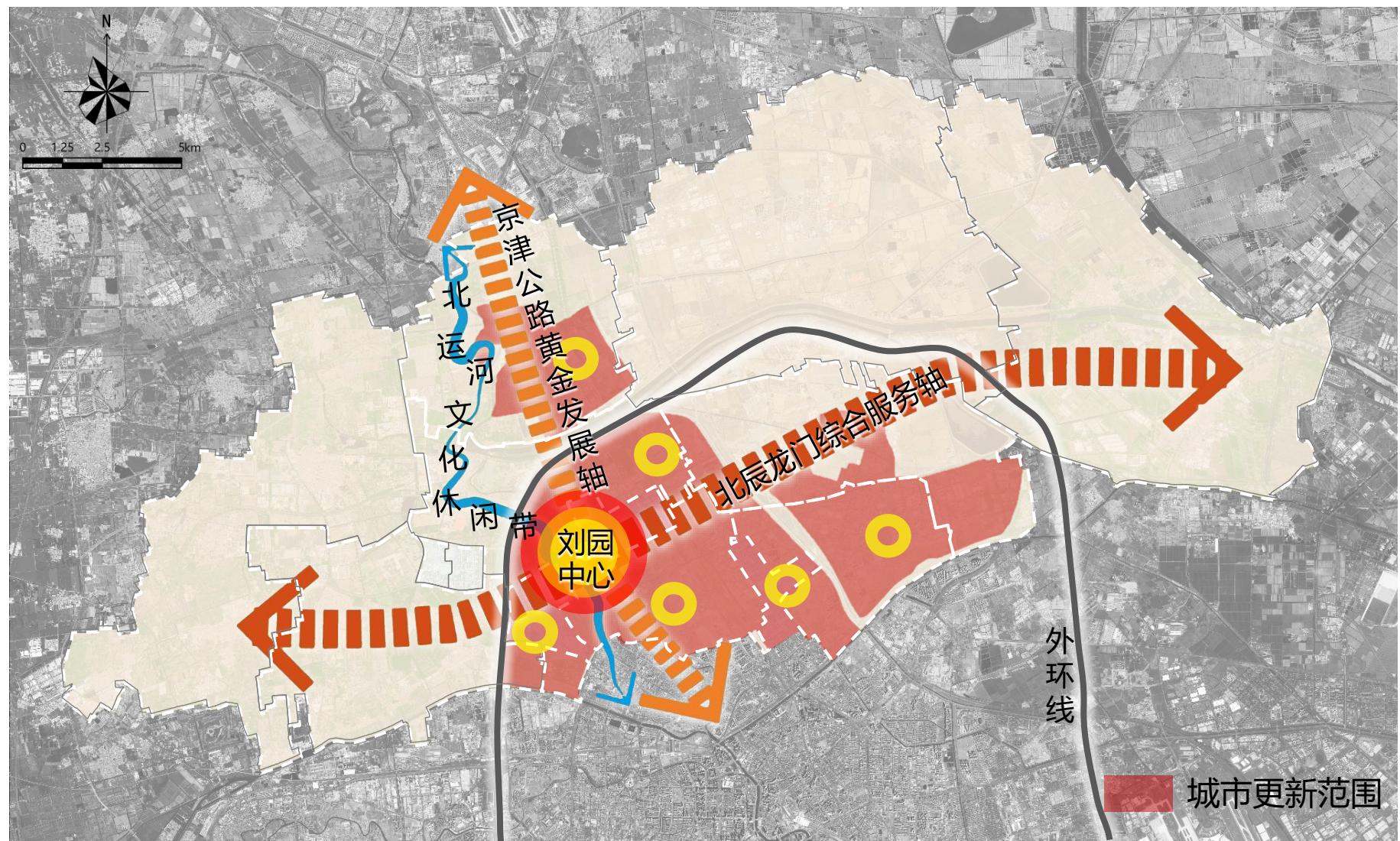
- 村庄用地复垦
- 工业园区整治复垦
- 违法用地整治

# 土地节约集约利用与国土综合整治

## 6.3 有序推进城市更新

重点围绕老环内地区、北部地区宜兴埠片区、双街及北辰经济技术开发区开展城市更新。通过城市更新，逐步优化空间格局、增加商业设施供给、完善基础设施配套、改善人居环境品质，促进产城融合发展，提高土地利用效率，提升北辰城市形象。

-  提升改造老旧小区
  -  推动老旧小区工业区转型升级
  -  加强交通走廊沿线区域改造
  -  提升传统商业区活力
  -  提升城市公共服务能力



□ 7

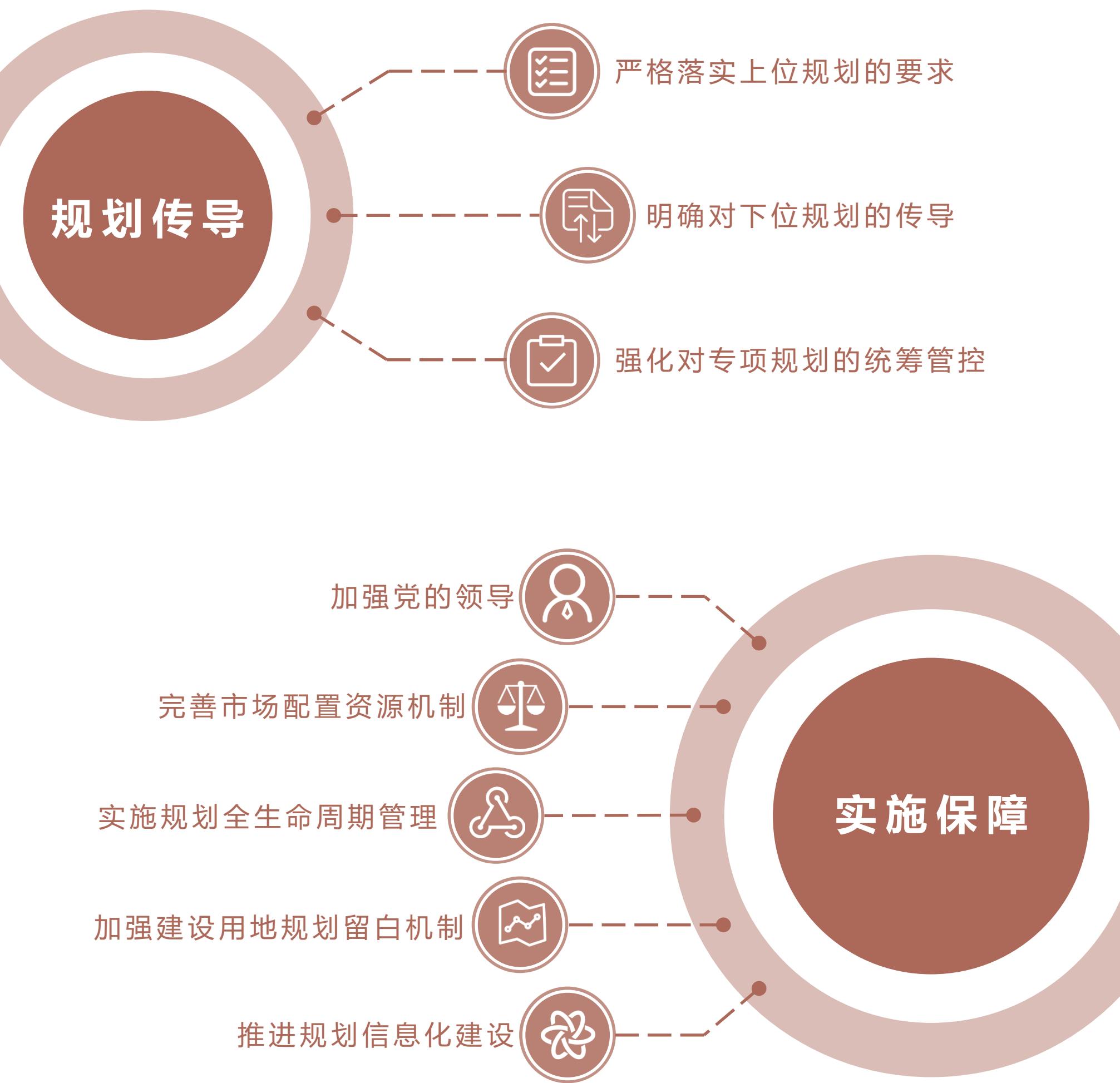
## —— 规划实施保障 ——

□ 规划传导

□ 实施保障



## 规划实施保障



## 公示时间：

2023年3月10日—2023年4月8日

## 公示方式：

网站：天津市北辰区人民政府网站：<https://www.tjbc.gov.cn/>

天津市规划和自然资源局网站：<https://ghhzrzy.tj.gov.cn/>

微信公众号：微北辰、天津市规划和自然资源局、天津市规划和自然资源局北辰分局

## 公众意见反馈途径：

电子邮箱：gzjbcfjghk@tj.gov.cn

邮寄地址：天津市规划和自然资源局北辰分局（天津市北辰区双江道39号，邮编：300400）

（上述电子邮件和信件标题请标注“北辰区国土空间总体规划建议”字样）

本次公示为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如有侵权请告知。

